# DESINTOXICANDO NARRATIVAS

## KIT DE HERRAMIENTAS
PARA GARANTIZAR EL ACCESO A LA INFORMACIÓN EN POLÍTICA DE DROGAS

DDHH
ELEMENTA

FRIEDRICH EBERT STIFTUNG
FESCOL

1a Edición, Bogotá, febrero 2020.

© Elementa DDHH

www.elementa.co

El presente proyecto ha sido elaborado por Elementa DDHH, con el apoyo de Friedrich-Ebert-Stiftung en Colombia - FESCOL.

**Autoras:**

Paula Aguirre Ospina

Adriana Muro Polo

**Asistente de investigación:**

Alessanda Puccini Montoya

**Diseño:**

Ángela M. Quintero Bohórquez

ISBN: 978-958-52704-0-4

# ÍNDICE

**¿Qué es Desintoxicando Narrativas?**.....5

# 1

**Herramientas para dar contexto** .....6

**1.1.** Primero lo primero ¿Qué son las drogas?.....7

**A.** Tipos de drogas.....8

**1.2.** ¿Cómo transmitir las reglas del juego?.....9

**A.** Marco Jurídico

**1.3.** Breve historia de la prohibición.....18

**1.4.** Efectos de la prohibición en Colombia.....22

# 2

**Desintoxicando narrativas en la práctica** .....37

2.1. El mensaje actual de la prohibición: entre la desinformación y el estigma.....38

2.2. Recomendaciones generales para informar en política de drogas .....42

2.3. Lenguaje al difundir sobre política de drogas: las palabras importan.....43

2.4. ¿Cómo desintoxicar narrativas de prejuicios al informar?.....48

2.5. Banco de Fuentes: diversificar para informar.....51

A. Información oficial .....52

B. Directorio: actores que producen información extraoficial .....60

C. Las historias detrás de la prohibición.....61

D. Los órganos definen el debate internacional.....62

E. Experiencia comparada: ¿qué está pasando en otros países?.....66

F. Imágenes: ilustrar con responsabilidad.....68

2.6. Check list ¿se logró la desintoxicación?.....70

# ¿Qué es desintoxicando narrativas?

El mensaje de la política de la **prohibición de las drogas** ha resonado alrededor del mundo durante más de **cinco décadas**. La estrategia de corte bélico que define la política, ha impactado en las **narrativas** de los **medios de comunicación** para comunicar sobre sus **causas** y **efectos**. En ese sentido, los medios han jugado un papel clave en la construcción de discursos cargados de **mitos**, **estigmas** y **desprecio** de la evidencia científica.

En países productores como **Colombia**, donde además el mercado **ilícito** de **drogas** alimentó económicamente el **conflicto armado** interno, las **narrativas** insertadas en los medios de los diversos medios de comunicación a nivel nacional han validado las **estrategias** implementadas por el **prohibicionismo** las cuales, además de resultar **inefectivas**, han impactado de forma **negativa** en la vida de miles de personas.

El **fracaso** de la "guerra" ha despertado un nuevo movimiento que busca **transitar** hacía una política **distinta**, bajo un enfoque de **derechos**, **salud pública** y **desarrollo**, donde los **medios de comunicación** son la vía para **transformar** el mensaje y garantizar el **acceso a la información** de la sociedad de una forma **coherente** y **responsable**.

En ese sentido, desde **Elementa DDHH** con el apoyo de **Friedrich-Ebert-Stiftung en Colombia - FESCOL**, queremos aportar a dicho cambio a través de *Desintoxicando Narrativas,* un kit de herramientas que propone dejar atrás las dinámicas que hacen **daño** al debate público y **sugerir** una forma **distinta** de tratar la **información** sobre **política de drogas** en los medios de comunicación.

A través de una **dosis de información** e **insumos pedagógicos**, apostamos por una nueva manera de **informar** a nivel **local** y **nacional** sobre la política de drogas vigente y las opciones para **impulsar** nuevas formas de entender a las sustancias psicoactivas, el papel que juegan en la **sociedad** y las vías para cicatrizar las heridas que la **prohibición** ha dejado.

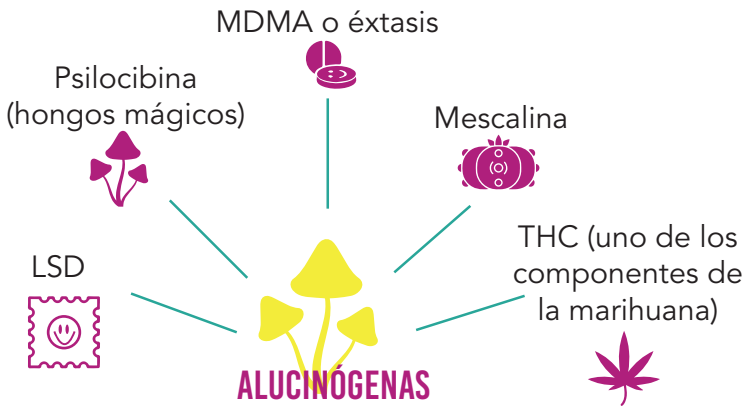
# HERRAMIENTAS PARA DAR CONTEXTO

## Primero lo primero....

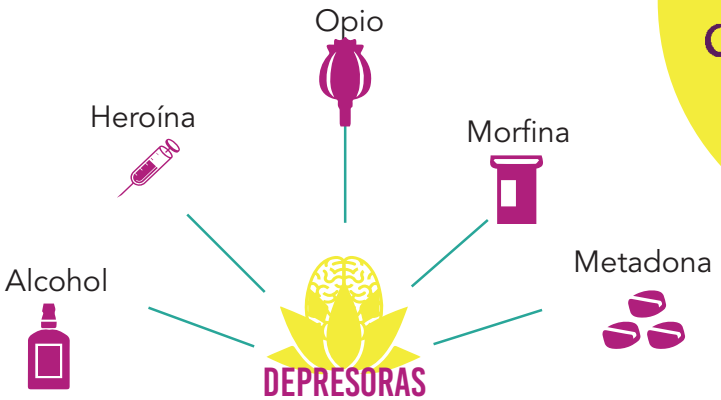
Son todas aquellas sustancias capaces de **alterar** los **procesos mentales y fisiológicos** de quién las use. Esto quiere decir que pueden influenciar las sensaciones de dolor, placer, estado de ánimo, conciencia, percepción, la capacidad de pensar y el estado de alerta, entre otras funciones.

# ¿Qué tipos de drogas hay?

Se caracterizan por aumentar la actividad del sistema nervioso central, elevando el estado de ánimo, aumentando la energía y los sentimientos de bienestar.




Son aquellas que tienen la capacidad de alterar la percepción sensorial, los pensamientos y los sentimientos. Causan alucinaciones o sensaciones e imágenes que parecen reales pero no lo son.




Son aquellas que disminuyen las actividad en el sistema nervioso. Reducen la sensación de dolor y aparece un sentimiento de relajación.

Conocidos tambien como "tranquilizadores mayores" por su alta capacidad seditiva.

# ¿CÓMO TRANSMITIR LAS REGLAS ACTUALES DEL JUEGO?

## MARCO JURÍDICO SOBRE POLÍTICA DE DROGAS

# ¡CLAVES PARA LA LECTURA!

## CONSTITUCIÓN POLÍTICA

Es la norma FUNDAMENTAL de nuestro ordenamiento jurídico.

## CONVENIOS INTERNACIONALES

Son instrumentos normativos en los que concurren las voluntades de dos o más países

## DECRETOS

Son las decisiones que surgen del poder ejecutivo con el objetivo de reglamentar un tema específico.

## PLANES O POLÍTICAS PÚBLICAS

Son las actividades que diseña el gobierno para alcanzar unos objetivos y satisfacer las necesidades de la sociedad.

## LEYES

Son aquellas normas que se encargan de regular algún aspecto específico. Son potestad del Congreso de la República.

## JURISPRUDENCIA

Son las decisiones en derecho que dictan los tribunales de justicia. En Colombia las Altas Cortes son la Corte Constitucional, la Corte Suprema de Justicia y el Consejo de Estado.

## ACUERDO DE PAZ

Es el resultado de las negociaciones que pusieron fin a más de 50 años de conflicto armado entre las FARC - EP y el Gobierno Nacional.

- **Artículo 16:** Protege el **derecho al libre desarrollo de la personalidad** sin más limitaciones que las que **imponen** los derechos de los **demás** y el orden jurídico.
- **Artículo 25:** Protege el **derecho al trabajo** en condiciones **dignas** y **justas**.
- **Artículo 49: modificado por el Acto Legislativo 002 de 2009:** Protege y garantiza el **derecho a la salud**. La modificación de 2009 introduce una **prohibición** expresa del **porte** y **consumo** de **drogas**.
- **Artículo 93:** Incorpora los **tratados internacionales** en materia de derechos humanos a la Constitución vía bloque de **constitucionalidad.**

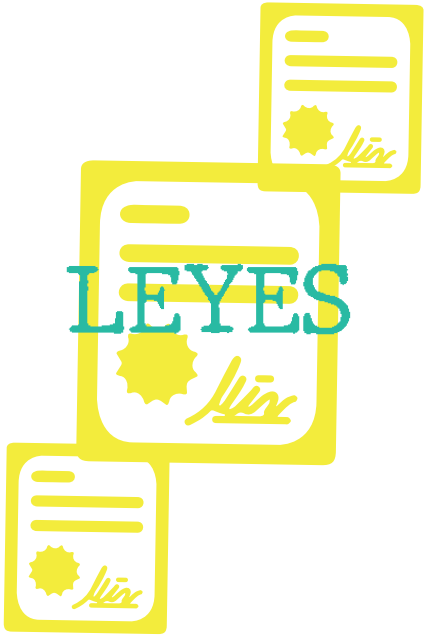
# CONVENIOS INTERNACIONALES

- **Convención única de 1961 sobre estupefacientes:** Tiene por objeto hacer **frente** al **tráfico de drogas** creando un **sistema de fiscalización** unificado y universal.

- **Convenio sobre sustancias psicotrópicas de 1971:** Surge con el objetivo de dar **respuesta** a la **diversificación** del **consumo de drogas** controlando las **nuevas sustancias** psicoactivas de la época.

- **Convención sobre el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias psicotrópicas de 1988**: **Reforzando** las medidas **represivas**, el tratado **obliga** a los países a **imponer sanciones** penales para **combatir** la producción, posesión y el tráfico de drogas.

- **Tratados internacionales en materia de derechos humanos:** Aquellos tratados **ratificados** por Colombia y que ingresan al **ordenamiento jurídico** a partir del bloque de **constitucionalidad.**




- **Ley 30 de 1986 (Estatuto Nacional de Estupefacientes):** Contempla definiciones importantes para el **abordaje** de la **política de drogas** en el país; establece **controles** para la **importación**, **fabricación** y **distribución** de **drogas**; aborda una serie de **delitos** y el procedimiento para la **destrucción** de **plantaciones.** Dentro de sus definiciones establece las **cantidades** para uso **personal** (**20 gramos para marihuana, 5 gramos para hachís, 2 gramos para metacualona** y **1 gramo para cocaína**). También contempla la posibilidad del autocultivo, permitiendo hasta 20 plantas de marihuana o de las que pueda extraerse cocaína, morfina, heroína.

- **Ley 599 de 2000 (Código Penal):** Dentro del título dedicado a los **delitos** contra la **salud pública**, dedica todo un capítulo al **tráfico de estupefacientes**. El tipo penal que **castiga** el *tráfico, fabricación o porte de sustancias* tiene **12 verbos** rectores bajo los que se puede **incurrir** en el **delito**.

- **Ley 1566 de 2012:** Fija los lineamientos para que se **garantice** la **atención integral** a personas que **consumen** sustancias **psicoactivas**, abordando el **consumo** como un asunto de **salud pública**.

- **Ley 1801 de 2016 (Código Nacional de Policía y Convivencia):** Establece las **condiciones** y **circunstancias** bajo las cuales se puede **ejercer** la **actividad policial** con el objetivo de **mantener** la **calma** y **tranquilidad**. A lo largo de su articulado hace varias referencias al **comportamiento** de **consumir** o **portar** sustancias psicoactivas **prohibidas** por **afectar** directamente la **convivencia** en diferentes **circunstancias** y **espacios.**

- **Ley 2000 de 2019:** Establece parámetros para **vigilar** el **consumo** y **porte** de sustancias **psicoactivas** en lugares **concurridos** por **menores** de edad, como entornos **escolares** y **espacio público**.

- **Decreto 1844 de 2018:** Reglamenta **ciertas** disposiciones del **Código Nacional de Policía y Convivencia** en lo que se refiere a la **prohibición** de **poseer**, **tener**, **entregar**, **distribuir** o **comercializar** drogas **prohibidas.**

- **Ruta Futuro 2018-2022:** Política Integral para Enfrentar el Problema de las Drogas del gobierno de Iván Duque. Plantea **estrategias** y **metas** en cinco ejes principales: **Reducir el consumo de drogas** y su **impacto**, reducir la **disponibilidad** de **drogas**, **desarticular** y **afectar** las organizaciones **criminales**, **afectar** las **economías** y rentas **criminales**, desarrollo **territorial** y tránsito a las **economías lícitas**.

# JURISPRUDENCIA

## Corte Constitucional (C.C.):

- **Sentencia C-221 de 1994:** Es la sentencia hito en materia de **consumo**, ya que, **protegiendo** el **derecho** al **libre** desarrollo de la **personalidad** y la **autonomía**, **despenaliza** el **consumo** de la **dosis personal** de sustancias **psicoactivas** en Colombia.

- **Sentencia C-574 de 2011:** La Corte aclara que, si bien, el consumo de sustancias psicoactivas está prohibido, las **únicas** medidas a las que pueden estar **sujetas** las **personas** que **incumplan** esta **prohibición** son de tipo **administrativo** y **no** penal. Además, establece que **ninguna** persona que **use** drogas puede ser **sometida** a tratamiento **sin** su **consentimiento**.

- **Sentencia C-491 de 2012:** La Corte reitera que el **porte** de cantidades **equivalentes** a la **dosis personal no** se encuentra **dentro** del ámbito **penal**, por **no** afectar la **seguridad pública** ni el **orden económico** y **social** por no **trascender** de lo **personal**.

- **Sentencia C-253 de 2019:** La Corte declaró **inconstitucional** la **prohibición general** de uso de **drogas** y **bebidas alcohólicas** que establecía el **Código de Policía** por resultar **innecesaria** y poco **idónea** para lograr el fin de **mantener** la **tranquilidad** y la **integridad** del **espacio público** y, por el contrario, la prohibición sí **afecta** el **derecho** al libre desarrollo de la **personalidad.**

**Corte Suprema de Justicia (CSJ):**

- Sentencia SP-15519-2014, rad. 42617
- Sentencia SP-2940-2016, rad. 41760
- Sentencia SP-497-2018, rad. 50512

Se encargan de **desarrollar** jurisprudencialmente el concepto probatorio (aplicable en un proceso penal) de **dosis de aprovisionamiento,** entendiendo esta como la **cantidad** de droga **ilícita** que una persona **porta** para su **consumo propio** durante un **periodo** de **tiempo** y que **excede** la dosis personal.

**Consejo de Estado (C.E):**

- **Exp. 11001-03-24-2011-00271-00 del 18 de junio de 2015:** El fallo **anuló** la alerta **sanitaria** emitida por el INVIMA que **censuraba** la **comercialización** de productos **lícitos** a base de **hoja de coca** por **fuera** de los **territorios indígenas**, protegiendo los **derechos** a la **autonomía** e **identidad** cultural de los **pueblos étnicos.**

ACUERDO DE PAZ

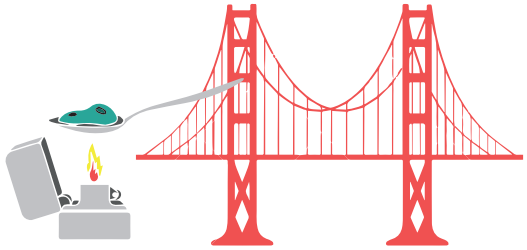
- Punto 4. Solución al problema de las drogas ilícitas:

- Programas de sustitución de cultivos de uso ilícito

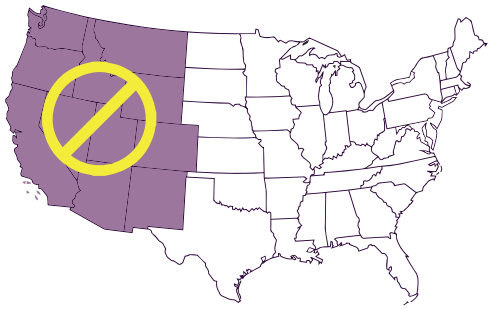
- Programas de prevención del consumo y salud pública

- Solución al fenómeno de producción y comercialización de narcóticos

# BREVE HISTORIA DE LA PROHIBICIÓN

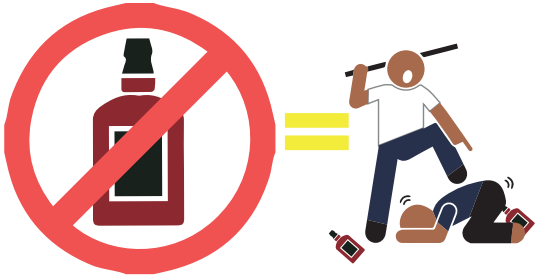


La primera experiencia legislativa a nivel mundial que se registra en contra del consumo y venta de drogas se da en **1875** en San Francisco, California. Se penalizó el consumo de opio por parte de jóvenes, especialmente asiáticos.



Esto generó la misma reacción en casi todos los estados del oeste de EE.UU hasta **1890**, donde se empezaría a tratar a los consumidores como delincuentes.

Entre **1909** y **1912** se dan las comisiones internacionales del opio y la ley de Narcóticos Harrison en EE.UU, las cuales prohibían la distribución y uso de cocaína y opio.



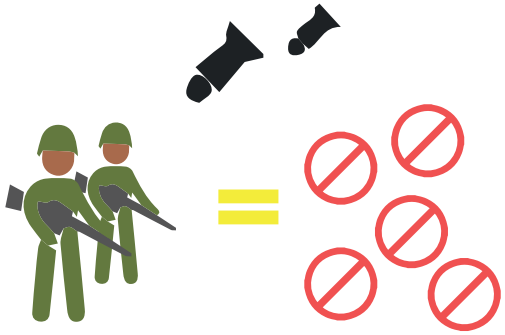
Esta persecución se agravó en **1919** con el acta de prohibición de las bebidas alcohólicas. Fue revocada en **1933** al considerarse como una medida fracasada y por la violencia generada.

En **1961**, tras varios intentos de EE.UU de unificar el consenso internacional prohibicionista y materializarlo en medidas restrictivas, surge la **Convención Única sobre Estupefacientes de la ONU.**

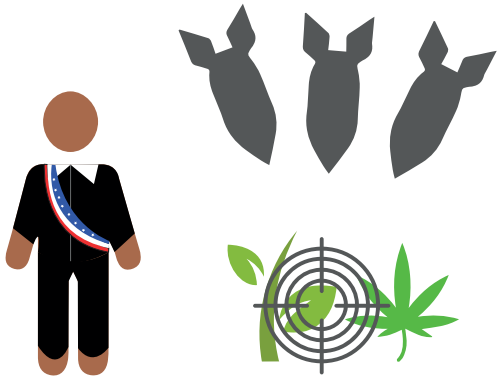
El objetivo de la **Convención Única de 1961 sobre Estupefacientes** es sustituir los anteriores acuerdos internacionales que se habían ido desarrollando de manera poco sistemática, creando así un sistema de fiscalización universal y cuatro listas de sustancias controladas.

La hoja de coca se clasificó en la Lista I (contiene las sustancias consideradas como más adictivas y más perjudiciales) y el cannabis en la Lista I y la IV (contiene unas pocas sustancias con propiedades particularmente peligrosas y de poca o ninguna utilidad terapéutica).

La **Convención Única de 1961** sobre Estupefacientes fijó el objetivo de eliminar el consumo tradicional de opio en un plazo de 15 años, y el de la coca y cannabis en un plazo de 25 años. Las prácticas tradicionales, como los usos religiosos y medicinales de las tres plantas, debían abolirse.



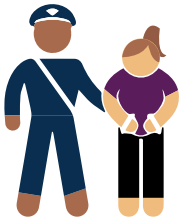
En mayo de **1968**, tras la derrota de EE.UU en Vietnam, el presidente Nixon radicaliza aún más la postura y el discurso prohibicionista.



Así que, en **1970** Nixon declara oficialmente la guerra contra las drogas.

El **Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas de 1971** surge como respuesta a la diversificación del consumo de drogas de la época. Comparándolo con la Convención de 1961, el tratado de **1971** impuso una estructura de fiscalización menos rígida, exceptuando la Lista I.

A nivel regional, en **1986** surge la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), como órgano consultivo de la OEA para discutir y encontrar soluciones al 'problema de las drogas'.

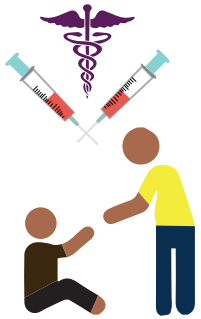


**La Convención contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas de 1988** surge en el marco del contexto político que se desarrolló a lo largo de los años setenta y ochenta, y que llevó a la adopción de medidas más represivas.

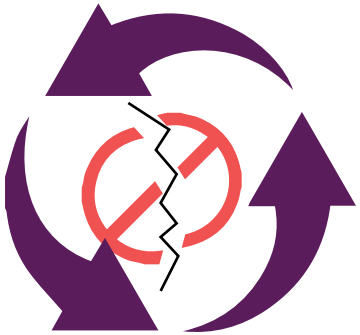
La **Convención de 1988** obligó a los países a crear sanciones penales para combatir todos los aspectos de la producción ilícita, posesión y tráfico de drogas, incluyendo medidas especiales contra el cultivo, la producción, la posesión y el tráfico ilícito de sustancias psicoactivas.

Durante la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas -UNGASS **1998**- surgió la Declaración Política sobre el control mundial de las drogas, donde se establecieron principios rectores de la reducción de la demanda de drogas y medidas de fomento de Cooperación Internacional.

Diez años más tarde -**2009**-, los estados se reunieron en Viena para discutir sobre los avances en la Declaración de 1998 y acordaron una nueva **'Declaración Política y Plan de Acción para contrarrestar el problema mundial de las drogas'**.



Durante la última década se ha evidenciado un quiebre en el consenso mundial, generándose iniciativas encaminadas a dar un giro en la política de drogas.



La UNGASS **2016** reveló que el consenso sobre el prohibicionismo se había roto. Mientras algunos actores le apostaron a la necesidad de reformar las convenciones internacionales, otros consideran que se puede flexibilizar su interpretación para implementar cambios.

En **2018**, la Organización Mundial de la Salud (OMS), una de las agencias de Naciones Unidas, emitió un informe en el que recomendó retirar el cannabis de la lista IV de Naciones Unidas. Esta recomendación surge ante la consideración de estudios y evidencia que ha demostrado los beneficios del cannabis.

Este cambio en el paradigma y en la concepción de la política de drogas ha derivado en la inclinación de varios países hacia la regulación de los usos del cannabis como una alternativa a la prohibición y la criminalización. Esto incluye a países como Uruguay, Canadá y 11 estados de EE.UU.

# EFECTOS DE LA PROHIBICIÓN EN COLOMBIA: ACERCAMIENTO DESDE LOS DATOS EN LA ÚLTIMA DÉCADA

El carácter punitivo de las políticas de drogas para erradicar el mercado ilegal y reducir el consumo ha generado efectos negativos en materia de:

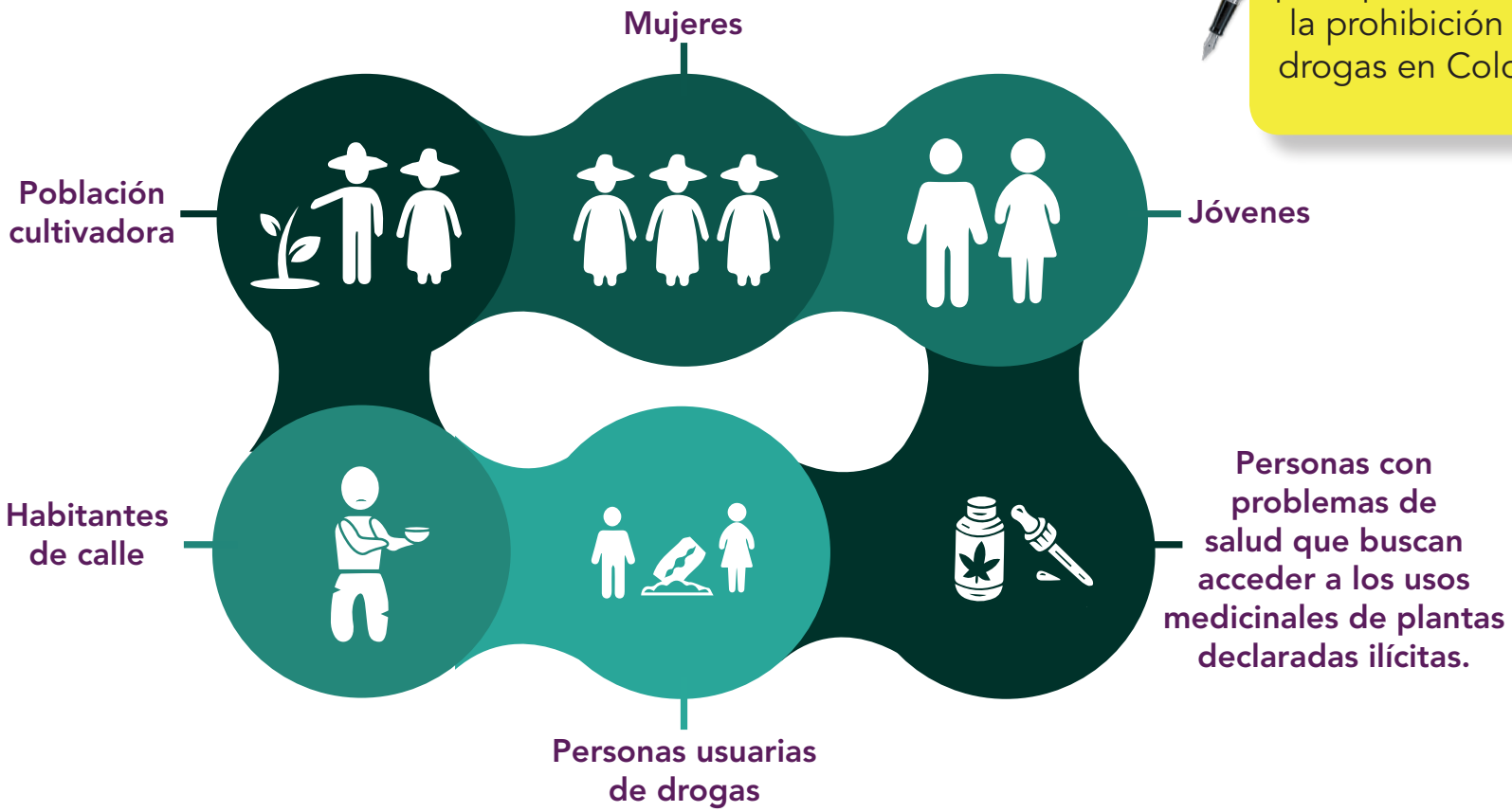
Para difundir información sobre política de drogas, es necesario conocer los efectos de la política vigente centrada en la prohibición de las drogas.

**¿Cómo afecta a niveles micro y macro en Colombia?**

# ¿CUÁLES SON LOS PRINCIPALES EFECTOS DE LA PROHIBICIÓN DE LAS DROGAS EN COLOMBIA?

La política prohibicionista, ha tenido efectos **DESPROPORCIONADOS** en contra de grupos en situación de vulnerabilidad que, en su mayoría, se insertan en los eslabones más débiles de la cadena de producción:

¿Cuáles son los principales efectos de la prohibición de las drogas en Colombia?



# AUMENTO DE CULTIVOS ILÍCITOS DE HOJA DE COCA: ENTRE LA POBREZA Y LA PERSECUCIÓN

Las principales estrategias en la guerra contra la producción y el tráfico de cocaína han estado enfocadas en los cultivos de hoja de coca.

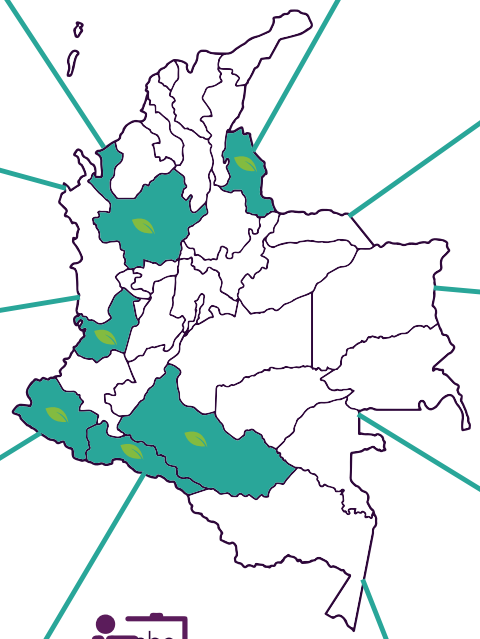
Datos para contextualizar la información que se produce y difunde.

A 2018, Colombia tenía 169,000 héctareas de cultivo de hoja de coca.

La mayor cantidad de cultivos está en Nariño, Putumayo, Norte de Santander, Cauca, Antioquia, Caquetá.

Colombia es actualmente el primer cultivador mundial de hoja de coca y productor de cocaína.

De la economía rural cocalera dependen aproximadamente **106.900 familias**, que siembran cultivos con un rendimiento anual de 4,8 toneladas de hoja de coca por hectárea al año.



**El 57%**
de la población cultivadora se encuentra en condiciones de pobreza.

**El 46,9%**
de las integrantes de las familias cultivadoras son mujeres.

Los territorios de cultivo en su mayoría son los más pobres del país y con menos acceso a servicios públicos.

**El 29%**
Son jefas de hogar.

**Solo el 32%**
de la población cultivadora en edad escolar asiste a la escuela.

**El 41%**
de la población cultivadora es menor de 19 años.

**83.161** familias inscritas al Programa Nacional Integral de Sustitución de cultivos ilícitos en diferentes regiones del país, sin embargo, a diciembre de 2019, el programa se encuentra suspendido.

**71%** por rentabilidad.

**¿Cuáles son las razones para cultivar?**

A

B

C

**59%** por falta de opciones.

La seguridad de las y los líderes de sustitución de cultivos también está en riesgo: En los últimos dos años, **64 líderes** relacionados con dichos programas han sido asesinados.

La mayoría se dedica a la venta de hoja fresca.

Después de la firma de los acuerdos de paz entre el gobierno colombiano y las FARC los precios han disminuido considerablemente:

2016: la hoja fresca se vendía en **2900 pesos el kg.**

2017: la hoja fresca bajó a **2100 pesos el kg.**

Solo entre 2016 y 2019 se registraron **306 capturas** por conservación o financiación de plantíos.

# ERRADICACIÓN FORZADA DE CULTIVOS: UNA PELIGROSA E INEFECTIVA MEDIDA

La política nacional de drogas optó por una medida que empeoró la deteriorada relación entre comunidades campesinas dedicadas al cultivo de hoja de coca y el Estado:

Fumigaciones y aspersiones con glifosato.

**Erradicación forzada de cultivos**

A través del **Programa de Erradicación de Cultivos Ilícitos** con el herbicida glifosato, entre entre 1994 y 2015 se asperjaron por vía aérea casi **1,9 millones** de hectáreas.

Con unos resultados discutibles sobre su efectividad, la política concentrada en los cultivos ha generado diversas vulneraciones a derechos:

**Por aspersión áerea de glifosato:**

Abortos espontáneos

Daños dermatológicos

**Por erradicación manual:**

Según datos de la **Dirección de Gestión Territorial**, encargada en la actualidad del programa de erradicación, durante los primeros once años de la estrategia **67** erradicadores civiles han muerto y **442** más han resultado heridos.

Daños a los cultivos lícitos que ha puesto en riesgo la seguridad alimentaria de la población rural.

Desplazamiento forzado de población indígena, afrodescendiente y campesina de diversas regiones del país.

# NARCOTRÁFICO: FUENTE DE VIOLENCIA Y BRAZO ECONÓMICO DEL CONFLICTO

## ¿Cuál ha sido el papel del mercado ilegal de las drogas en las dinámicas de conflicto y el postconflicto?

Actualmente, ante el incumplimiento de los Acuerdos de Sustitución de Cultivos por parte del gobierno, el poder económico y militar de disidencias, organizaciones criminales y grupos armados en activo, hacen que las familias campesinas vuelvan a cultivar hoja de coca o se desplacen forzadamente.

Desde la decáda de los ochenta, para los grupos armados el cultivo de hoja de coca y la producción de cocaína desde la ilegalidad, han sido una fuente de financiamiento para la toma del poder.

La respuesta estatal y las áreas de priorización para contener el mercado ilegal han sido parciales y poco efectivas.

El pulso económico que genera el mercado ilegal de la hoja de coca y la cocaína también impulsó episodios de violencia por el control de las zonas de cultivos por parte de grupos paramilitares.

¿Por qué razón?
El narcotráfico generó un clima de inseguridad y el fortalecimiento de "Estados" paralelos en diferentes zonas del país sin presencia institucional.

La rentabilidad del mercado ilegal de drogas en Colombia tuvo un importante impacto en las dinámicas del conflicto armado, en las instituciones del Estado y la garantía de los derechos humanos, principalmente de las poblaciones rurales.

# COSTOS ECONÓMICOS DE LA PROHIBICIÓN: UNA PRIORIZACIÓN EQUIVOCADA

La política de drogas centrada en erradicar la oferta de drogas ha generado, además de los costos en los derechos de las personas, importantes gastos para el país:

Según el Departamento Nacional de Planeación, entre 1995 y 2010 el presupuesto en materia de política de drogas en Colombia contó con un monto ejecutado cercano a los **$20 billones de pesos colombianos.**

En 2010, de las seis estrategias señaladas inicialmente, la de reducción de la oferta contó con mayores recursos, con **$1,2 billones (64,2%)**

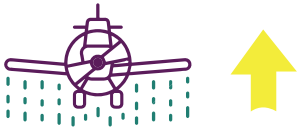
Seguida por la de fortalecimiento jurídico e institucional con **$0,4 billones (25,7%)**

Desarrollo alternativo con **$0,1 billones (5,5%)**

Reducción del consumo con **$0,08 billones (4,1%).**

**458.331.276,056 dólares** en operativos antinarcóticos considerando el costo de glifosato, equipos básicos y aviones o helicópteros.

Entre 1999 hasta 2018 se erradicaron manualmente **576.439 hectáreas** por medio de grupos móviles.



Algunos cálculos indican que a noviembre de 2012 el Gobierno habría gastado **104.331.276,056 dólares** en glifosato durante los años en los que ha utilizado la fumigación aérea y la erradicación manual.

## SEGURIDAD Y DEFENSA:

La Armada Nacional, por su parte, en el periodo de 2011 a 2015 ejecutó:

**1,3 billones** de pesos en la lucha contra el tráfico de estupefacientes.

Mientras que el acompañamiento de operaciones de erradicación manual costó:

**295.329 millones,** las interdicciones marítimas

**1.005.199 millones**, los fluviales

De 2010 a 2015 la Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional apropió **764.600 millones de pesos** de los que gastó:

**15%** en equipos de navegación y transporte

**27%** en combustibles y lubricantes

**14%** en repuestos

Por concepto de cooperación internacional (en especie), **43.885 millones** de pesos, representados en armamento, telemática, elementos de consumo y elementos de intendencia.

Durante las vigencias fiscales 2012 a 2015 la Brigada Especial contra el Narcotráfico del Ejército Nacional ejecutó

**146.425 millones** en labores de acompañamiento a los grupos móviles de erradicación manual.

=

Se realizaron **77** operaciones de aspersión área en las que se emplearon **9.135 horas** de vuelo.

# ENCARCELAMIENTO POR DELITOS DE DROGAS: UNA POLÍTICA DE DISCRIMINACIÓN

## ¿Por cuáles conductas y a quiénes detienen por delitos relacionados con sustancias psicoactivas?

La **política prohibicionista** en Colombia se ha **centrado** en utilizar el sistema de **justicia penal** para **perseguir** conductas relacionadas con el **tráfico de drogas** y **aumentar** las penas.

Esta vía **no** ha protegido la **salud pública** ni ha **atacado** a los eslabones más **fuertes** de la cadena del **narcotráfico**, al contrario, ha **afectado** a **grupos** históricamente **discriminados** y ha **contribuido** a la situación de **hacinamiento** en **centros penitenciarios**.

De 2009 a 2017 se realizaron **2.479.630 capturas**

**29,3%** por presunto porte, tráfico o fabricación de drogas.

La policía ha capturado a **80.787** personas por año por conductas de drogas

**221 capturas** diarias o **9** capturas cada hora.

Por cantidad y tipo de droga, se tiene que el **48%** de las capturas se producen por base de **coca** y **bazuco**, mientras que el **29%** corresponde a **marihuana.**

A 31 de julio de 2018, en las prisiones del país había **24.954 personas** recluidas por el delito de **tráfico** de **estupefacientes.**

Las personas menores de **25 años** representan el **52%** de todas las personas que fueron capturadas por tráfico.

Si bien la mayoría de la población privada de la libertad es masculina, se evidencia un impacto diferenciado en las **mujeres** ya que **45%** de la población femenina privada de la libertad lo está por **delitos** de **drogas**.

El tercer delito de **mayor** ocurrencia en la población carcelaria es el de **tráfico**, **fabricación** o **porte** de **estupefacientes**, con una participación del **13,29%** en el total.

En Colombia, mientras que la población general ha crecido **19%** en los últimos **15 años**

Sin embargo, en el caso de las **mujeres**, este delito se ubica en el **primer lugar** con el **30,3%.**

La población carcelaria ha crecido en **141,8%**

La privada de la libertad por drogas en **289,2%.**

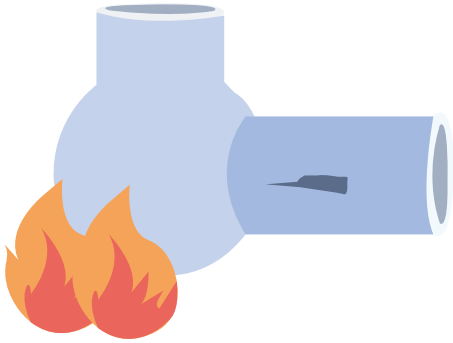
# USO DE DROGAS EN COLOMBIA: EN AUMENTO A PESAR DE LA PROHIBICIÓN

Existe la obligación de actualizar los datos cada 5 años, sin embargo, a febrero de 2020 no se ha practicado la encuesta.

## ¿Cómo es el consumo de sustancias psicoactivas en Colombia?

Según datos del **Ministerio de Salud** y **Protección Social** de 2013, la **prevalencia** (a lo largo de la vida) de **uso** de sustancias declaradas ilícitas ha ido en **aumento:**

**1,6%** en **1996**
**2,7%** en **2008**
**3,6%** en **2013**



Bogotá reporta **871.443,30** personas usuarias.

Medellín y su Área Metropolitana alrededor de **725.998,62.**

Cali y Yumbo con **363.833,64.**

El Atlántico y el resto del Valle del Cauca registran **128.832,06** y **119.502,36** respectivamente.

## ¿Cuáles son las drogas más consumidas?

Según los datos del Observatorio de Drogas del Ministerio de Justicia y el Derecho, la droga más consumida es la **marihuana**, seguida de la **cocaína**, el **bazuco** y el **éxtasis.**

De cada **5** personas que **consumen**, **1** es **mujer** y **4** son **hombres.**

El grupo de **edad** de mayor consumo es de **18** a **24** años, seguido del grupo de **12** a **17** años.

**18-24 años**

**12-17 años**

**¡Ojo!** Las encuestas que miden el consumo han sido ampliamente criticadas por sus limitaciones metodológicas para medir de forma precisa el número de personas consumidoras.

# PREVENCIÓN, REDUCCIÓN DE DAÑOS Y TRATAMIENTO EN EL MARCO DE LA PROHIBICIÓN

En materia de **salud,** el Estado colombiano se ha **centrado** en la **prevención** del **uso** de **drogas** y la **abstinencia** como **principal** vía de **tratamiento**. No obstante, existen **avances** que incorporaron la **reducción** de **riesgos** y **daños** dentro de los **planes nacionales** de reducción de consumo entre **2008** y **2017**:

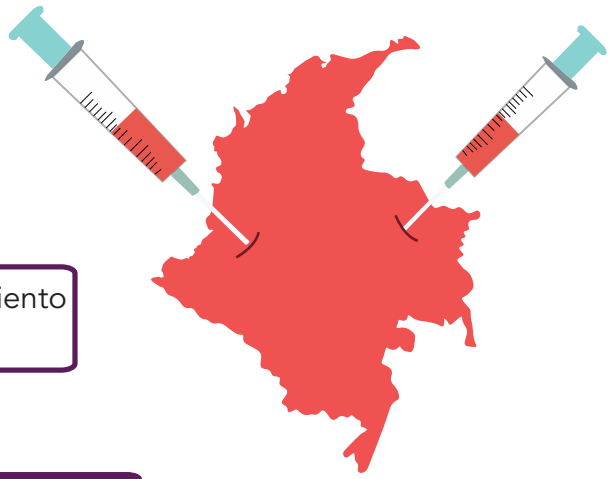
De la mano de organizaciones de la sociedad civil para atención primaria de personas habitantes de calle.

Intercambio de jeringa a favor de personas usuarias de heroína.

Programas de mantenimiento con metadona

Acceso a la información en materia de consumo recreativo.

Pilotos de suministro de naloxona.



Los programas de **reducción** de **daños** se han **centrado** en el **consumo** de **heroína** por su **impacto** en la **salud pública.**

Entre el **34,8%** y el **70%** de las **personas usuarias** han **compartido** jeringas.

En 2012 la Alcaldía de Bogotá, el Ministerio de Salud y la organización ATS, impulsaron el programa **Échele Cabeza**, dirigido al **análisis** de **sustancias** en centros **nocturnos** y **festivales** de música, el cual busca **prevenir** daños a la **salud** de las **personas** usuarias que **consumen** con fines recreativos.

Este programa, con el permiso del **Fondo Nacional de Estupefacientes** permitió el **análisis** de **5,553** muestras a octubre de 2018

ha impactado a **78,500** personas;

ha logrado **reducir** en un **25%** la **adulteración** de pastillas de **MDMA**

**Ha Impulsado** la **construcción** de una **cultura** de consumo recreativo **responsable.**

95%

Sin embargo, en materia de tratamiento, según datos del Ministerio de Salud en 2016, la **oferta** de **servicios** de **tratamiento** especializado al **consumidor** es inexistente en cerca de **95%** de los municipios del país.

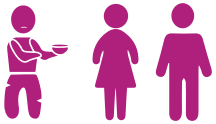
El **66%** de las instituciones que **prestan** estos servicios están en **Bogotá** y **5 departamentos**: Antioquia, Valle del Cauca, Atlántico, Quindío y Cundinamarca.

# CRIMINALIZACIÓN ADMINISTRATIVA CONTRA PERSONAS USUARIAS DE DROGAS

La política de prohibición ha permitido **incorporar** en el **ordenamiento jurídico**, **normativas** que permiten la **criminalización administrativa** de personas **usuarias** de **drogas**.

El Código de Policía Nacional de 2016 permite **sancionar** el **porte** de **drogas**, incluso en cantidades **protegidas** para **consumo personal.**

El Decreto 1801 de 2016 castiga con multa de **208,000 pesos** y la **destrucción** de la **sustancia** a todas las **personas** que sean **sorprendidas** en **espacio público** portando una **"sustancia prohibida"**.



Estas medidas se basan en el **falso** dilema entre la **protección** de **niños** y **niñas** y el **consumo adulto** de drogas, poniendo en **riesgo** a **grupos** en situación de **vulnerabilidad** como **habitantes de calle** y **jóvenes.**

Estas medidas concentran los **esfuerzos** de la **policía** en **perseguir** usuarios en las **calles** y **estigmatizar** a la **población usuaria**.

# ¿DÓNDE PUEDES PROFUNDIZAR MÁS?

### Aumento de cultivos ilícitos de hoja de coca

- *Informe de monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2018.* Bogotá: Simci-Unodc. Disponible aquí.
- Chaparro, S. y Cruz, L. 2017. *Coca, instituciones y desarrollo: los retos de los municipios productores en el posacuerdo*. Bogotá: Dejusticia. Disponible aquí.
- *Quiénes son las familias que viven en las zonas con cultivos de coca Caracterización de las familias beneficiarias del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS*). UNODC-FIP. Disponible aquí.

### Erradicación forzada de cultivos

- Camacho, A. y Mejía, D. 2017. The health consequences of aerial spraying illicit crops: The case of Colombia. *Journal of Health Economics*. 54: 147-160. Disponible aquí.
- Procurador general de la Nación advierte sobre violación de los derechos de los erradicadores manuales de cultivos ilícitos. Disponible aquí.

### Narcotráfico

- *El Placer: mujeres, coca y guerra en el Bajo Putumayo*. Bogotá D.C.: Centro de Memoria Histórica. Disponible aquí.
- *Bloque Calima de las AUC: depredación paramilitar y narcotráfico en el suroccidente colombiano*. Bogotá D.C.: Centro de Memoria Histórica. Disponible aquí.
- Álvarez Vanegas, Eduardo (2017). *Agendas de paz, crimen organizado y conflicto híbrido*. Bogotá D.C. Fundación Ideas para la Paz. Disponible aquí.

### Costos económicos de la prohibición

- Departamento Nacional de Planeación (DNP)
- FIP-Fedesarrollo, Rico, D. y Zapata, J. 2018. *Informe del gasto del gobierno de Colombia en lucha antidrogas 2013-2015*, p. 130. Bogotá: FIP-Fedesarrollo. Disponible aquí.
- OCDI. 2012. "Sobre Colombia han vertido 15 millones de litros de glifosato". Disponible aquí.
- Contraloría General de la República. 2016. *Evaluación de la política antinarcóticos en Colombia, desde la perspectiva de la producción de cocaína*, p. 54-58. Bogotá: Contraloría General de la República. Disponible aquí.

### Encarcelamiento por delitos de drogas

- Uprimny Yepes, Rodrigo, Chaparro Hernández Sergio y Cruz, Luis Felipe (2017). *Delitos de drogas y sobredosis carcelaria en Colombia*. Dejusticia, Bogotá D.C. Disponible aquí.
- Reporte Drogas 2017. Observatorio de Drogas de Colombia. Ministerio de Justicia y del Derecho. Disponible aquí.
- López Serrano, Miguel (2019). *Caracterización de condiciones socioeconómicas de mujeres relacionadas con problemas de drogas: las mujeres privadas de la libertad por delitos de drogas*. Bogotá. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito-Ministerio de Justicia y del Derecho - Coeditor. Disponible aquí.

### Uso de drogas en Colombia

- *Estudio nacional de consumo de sustancias psicoactivas en Colombia 2013*. Disponible aquí
- Reporte Drogas 2017. Observatorio de Drogas de Colombia. Ministerio de Justicia y del Derecho. Disponible aquí.

### Prevención, Reducción de Daños y Tratamiento en el marco de la prohibición

- Viabilidad jurídica para la instalación de salas de consumo supervisado en Colombia. 2016. Elementa, Consultoría en Derechos. Disponible aquí.
- *La heroína en Colombia: producción, uso e impacto en la salud pública - Análisis de la evidencia y recomendaciones de política*. Bogotá: Observatorio de Drogas de Colombia. Ministerio de Justicia y del Derecho-Observatorio de Drogas de Colombia. 2015 Disponible aquí.
- Estudio de evaluación y diagnóstico situacional de los servicios de tratamiento al consumidor de sustancias psicoactivas en Colombia 2016. Disponible aquí.

# DESINTOXICANDO NARRATIVAS EN LA PRÁCTICA

# EL MENSAJE ACTUAL DE LA PROHIBICIÓN: ENTRE LA DESINFORMACIÓN Y EL ESTIGMA

El mensaje de la prohibición como única medida para atender la política de drogas se ha replicado por generaciones dentro de la sociedad. Los mitos alrededor del tema han sido difundidos como "evidencia científica" en los imaginarios colectivos:

Sensaciones que transmite el mensaje prohibicionista:

| | |
|---|---|
| Miedo | Discriminación |
| Alarma | Marginalidad |
| Enfermedad | Exclusión social |
| Delincuencia | Ruptura |

# El mensaje se caracteriza por ser:

**Drogas, historias de adicción: hasta dónde lo lleva su adicción**

Hasta dónde puede llegar un adicto, cuáles son las consecuencias físicas y psicológicas del consumo.

1 Oct 2018 14:17

Algunas personas que han vivido el infier
relatan sus historias.

GENERALIZADO

CARGADO DE ESTEREOTIPOS Y ESTIGMAS

Salud 10 Ene 2018

Los indígenas adictos a las drogas

**¡ALARMA en Colombia! Jóvenes mezc
drogas y terminan como «zombi
(VIDEO)**

La población de **Colombia** y demás países de Latinoamérica se encuentra impactados por la reciente práctica de una brutal combinación de drogas que, sen
los expertos, deja como «zo
quienes lo consumen

Juan Camilo
Fundaci
video vira
privadas e
en el nicho
hecho que
municipio de Pereira.

«Esta noticia que salió en Pereira

Efectos explícitos de la llamada droga zombie: combinación de LCD 2CB y Popper. Foto: Captura video

Publicidad

SENSACIONALISTA

DESINFORMADO

explica el consumo de drogas con un Alka Seltzer y agua

**Denuncian que cultivos ilícitos siguen devorando bosques del Catatumbo**

En Norte de Santander, la capa vegetal se encuentra afectada por los culti

PARCIAL

**Preocupante panorama de consumo de drogas en menores en Bogotá**

Bogotá | 15 Ene 2019 - 11:16 Am

La Secretaría de Salud atendió e hizo acompañamiento a m
niños y niñas en 2018.

SIMPLISTA

# Sin embargo...

## Las mentiras sobre la marihuana

1/dic/2015 | **Sustancias**

Al cannabis no le faltan detractores expertos en disparar falacias en su contra. Con el fin de promover un debate sin extremismos, el Centro Internacional para la Ciencia en la Política de Drogas (ICSDP) publicó un informe que dejaría sin piso algunas de las declaraciones de políticos y grupos anti legalización colombianos sobre los efectos nocivos de la marihuana.

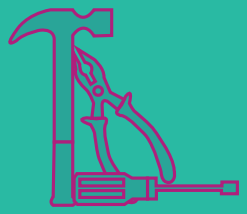
## Las claves para reducir el daño por las drogas

"La mata no es la mala, es el uso que se le da": chefs del Cauca crean manjares con hoja de coca

El mundo está transitando hacia una dirección distinta, no solo para evidenciar las consecuencias negativas que el modelo prohibicionista ha generado, sino para demostrar que existen modelos distintos más efectivos y menos dañinos que el mercado ilícito de sustancias.

## Al margen y al alcance de los usuarios: Colombia tiene el primer punto fijo de testeo de drogas en América Latina

Entendemos que las **dinámicas** de los **medios de comunicación** requieren información **fácil** de **digerir** y que el **trabajo** que realizan va **contra** reloj. Por tanto, esta sección sugiere, a través de una serie de **herramientas prácticas**, una forma **distinta** de tratar la **información** sobre **drogas** en los **medios de comunicación** y colocar al **periodismo** como un **actor clave** para **transmitir** a la diversidad de públicos **nuevas perspectivas** y **debates** en la materia.

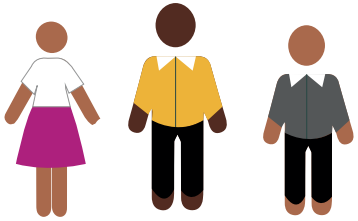


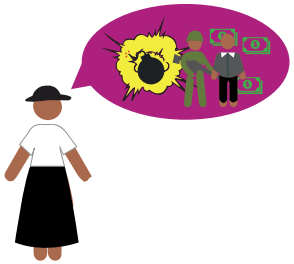
# RECOMENDACIONES GENERALES AL INFORMAR SOBRE POLÍTICA DE DROGAS

La **política de drogas** abarca muchas **disciplinas,** por tanto hay una **variedad** de **fuentes** y **términos** a tomar en cuenta al momento de **informar**.

El **mercado ilícito** de **drogas no** es solo un asunto **nacional**, impacta también a la comunidad **internacional** y las **relaciones** entre países, por tanto, **toca** ligar el movimiento **local** con lo que sucede a nivel **mundial.**

El **mensaje** de la **prohibición** ha permeado en **diferentes** sectores de la **sociedad**. Informar desde un tono **realista** con **matices** y grises, es una estrategia **clave** para **contribuir** a **resolver** dudas y preocupaciones válidas que se han **insertado** en diversas **generaciones.**





El **narcotráfico** ha dejado **profundas heridas** en este país, por tanto, al momento de **narrar** sobre **política de drogas**, la **memoria** debe ser un **elemento** a considerar en **todo** momento al **difundir** la **información**.

**Informar** sobre **política de drogas** y sus **efectos** requiere poder **mostrar** al **público** la fotografía **completa** de la **cadena** del **mercado** ilícito. Esto implica **integrar** a la **conversación pública** los puntos **medios** de la cadena de producción: **cultivo**, **producción**, **comercialización**, **tráfico**, **lavado de activos**, **consumo**.

# LENGUAJE AL DIFUNDIR INFORMACIÓN SOBRE DROGAS: LAS PALABRAS IMPORTAN

La política de prohibición ha generado su propio vocabulario utilizando conceptos y palabras que interiorizan discursos enmarcados en la discriminación, el estigma y lugares comunes.

Cambiar la narrativa requiere tener **cuidado** en las **palabras** que se **escriben** y **difunden** las voces en los **medios**. La labor de **desintoxicar discursos negativos** sobre las **drogas** comienza por **utilizar**, **repetir** y **afianzar** en el **debate público** los términos **correctos.**

# GLOSARIO DE DEFINICIONES BÁSICAS QUE IMPACTAN TODA LA CADENA DEL MERCADO ILÍCITO DE DROGAS

B

## Basado en la evidencia:

Tener en **cuenta** los **resultados** de los **estudios** y **evaluaciones** disponibles acerca de la **efectividad** de **diferentes** intervenciones y programas para **confrontar** la **producción**, **tráfico**, **distribución** y **consumo** de sustancias **psicoactivas** a la hora de **decidir** qué **políticas** y **programas** nuevos deben **implementarse**, cuáles deben **escalarse** y darles **mayor importancia** y cuáles deben **disminuirse** o **desaparecer.** En aquellos casos en donde **no existe** evidencia **rigurosa** disponible, deben **abrirse** espacios de **experimentación** mediante **pilotos** controlados que permitan **aprender** si una **política** es **exitosa** en alcanzar sus **objetivos**, así como de sus **efectos** y **costos** directos e indirectos.

C

## Criminalizar:

**Atribuir** carácter **criminal** a **alguien** o a **algo**. Es un **fenómeno** multifacético que se **ampara** de **leyes** y disposiciones del **código penal** para **atacar** una **conducta** o a un grupo de **personas**. Puede considerarse como un **conjunto** de **acciones** tendientes a la **penalización** de una **conducta**, que **no** implica solamente la **inclusión** de la misma como un **delito**.

## Consumo problemático:

**Patrón** de **uso de sustancias** que provoca **problemas**, ya sean **individuales** o **colectivos**, de **salud** o **sociales**. Es aquel que genera **riesgo** a **terceras** personas **Ej.** conducir bajo los efectos del alcohol o la marihuana.

## Consumo dependiente:

Aquel que **afecta** de manera significativa la **salud** y la **vida cotidiana** de las personas, al punto de **dejar** de ser **funcionales.**

## Consumo recreativo:

Consumo de una **droga**, normalmente **ilegal**, en situaciones **sociales** o **relajantes**, que implica que **no** existe **dependencia** ni otros problemas.

C

## Consumo experimental:

En general, las **primeras veces** que se consume una **droga** determinada -**legal e ilegal**-. El término se refiere en ocasiones a un **consumo** extremadamente **infrecuente** o inconstante.

## Control o fiscalización de drogas:

**Regulación**, mediante un sistema de **leyes** y **organismos**, de la **producción**, la **distribución**, la **venta** y el **consumo** de sustancias psicoactivas **específicas** controladas a escala local, nacional o internacional. Es equivalente a **política de drogas** o política en materia de estupefacientes.

D

## Despenalizar:

**Dejar** de **incluir** como **delito** una **conducta** que era castigada por la **legislación penal**. La despenalización se refiere a la **reducción** del nivel de **sanciones** asociadas a **delitos** de **drogas**, usualmente para uso personal o porte.

## Dosis personal:

Es la **cantidad** de sustancia psicoactiva que una **persona porta** para su **consumo propio**.

- Marihuana: 20 gramos
- Hachís: 5 gramos
- Metacualona: 2 gramos
- Cocaína: 1 gramo

## Dosis de aprovisionamiento:

Es la cantidad de **sustancia psicoactiva** que una persona **porta** para **consumir** durante un **periodo** de tiempo y que **excede** la **cantidad** de la dosis personal.

## Drogas o sustancias psicoactivas:

Compuestos **químicos** capaces de **cambiar** el modo en que **funciona** la mente mediante la **interacción** con las estructuras **neurológicas**, como **alterar** las **sensaciones** de dolor y placer, el estado de ánimo, la conciencia, la percepción, la capacidad de pensar y de ser creativos, el estado de alerta y otras **funciones psicológicas**. El término "**sustancias psicoactivas**" engloba tanto las drogas **lícitas** (alcohol, tabaco, cafeína, ansiolíticos, etc) como las **ilícitas** (cannabis, LSD, cocaína, heroína, etc).

## Enfoque de salud pública:

Hace referencia a una **perspectiva** que, en concordancia con la Declaración de Adelaida de la Organización Mundial de la Salud, destaca la **importancia** de **incluir** la **salud** y el **bienestar** como componente **esencial** en la formulación de **políticas públicas**. En políticas de drogas, el **accionar** de un **gobierno** no se agota en el **sistema judicial** y las **intervenciones** de **seguridad**; sino que, mediante una **expansión** de la visión global del problema, se **busca** abordar las **repercusiones directas** e **indirectas** de las **actividades** asociadas al **consumo** de sustancias mediante el **uso** del **conocimiento científico.**

## Enfoque de derechos:

La política frente a las **drogas** debe ser **respetuosa** de los **derechos humanos**, en especial de ciertos **principios básicos** que, por ser comunes a todos los derechos humanos y a **todos** los tratados en la materia, deben **inspirar** las **políticas públicas** de los Estados democráticos. Sobre todo, para contrarrestar y evitar las consecuencias negativas de las actuales políticas, en especial frente a los eslabones más débiles del mercado de las drogas.

## Erradicación forzada:

Política cuyo **objetivo** es **desaparecer** los **cultivos** de plantas declaradas **ilícitas** como la hoja de coca, cannabis y amapola. Para la **erradicación** se utilizan **herbicidas** como el **glifosato** y se puede llevar a cabo a partir de técnicas **manuales** o **aspersión área.**

## Hojas del arbusto de la coca:

*Erythroxylon coca*, que se **mastican** o se chupan **tradicionalmente** en las **culturas andinas** con una pizca de **cenizas** alcalinas por sus **efectos** estimulantes y anorexígenos y para **aumentar** la **resistencia** a **altitudes** elevadas. La **cocaína** se **extrae** de las hojas de la **coca**.

L O N

## Lavado de activos:

**Delito** que consiste en **dar** una **apariencia** de origen **legítimo** o lícito a **bienes** - monetarios o no - que en realidad son productos o "**ganancias**" de delitos como el **tráfico ilícito** de drogas, trata de personas, corrupción, entre otros.

## Legalizar:

Proceso de hacer **legal** una **conducta** actualmente **ilegal.** Supone la **permisibilidad** de realizar un **acto** y, en algunos casos, la **despenalización** del mismo. Es decir, una conducta constituía **delito** o **infracción administrativa**, por lo que acarreaba una **pena** o una **multa**, pero tras la **legalización**, los ciudadanos pueden **realizar** dicha conducta **libremente**.

## Opioide:

Término genérico que se aplica a los **alcaloides** de la **adormidera** del **opio**, sus análogos sintéticos y los compuestos sintetizados en el organismo que **interaccionan** con los mismos **receptores** específicos del **cerebro**, y tienen la capacidad de **aliviar** el dolor y producir una **sensación** de relajación, tranquilidad y bienestar (euforia).

## Nuevas sustancias psicoactivas:

Se utiliza para describir los **fármacos** producidos **sintéticamente** recientemente surgidos, utilizados con fines **no** médicos o científicos, que **no** están **sujetos** a **control** bajo las **convenciones** de Naciones Unidas.

## Penalizar:

**Castigar** o **sancionar**. En derecho, implica hacer que una conducta sea considerada como delito en el Código Penal.

## Programas de intercambio de jeringas:

Programas que tienen como objetivo **reducir** el uso **múltiple** de **agujas** y con ello reducir la **transmisión** de **infecciones** virales y **hematógenas** entre los **usuarios** de **drogas inyectables.**

## Regular:

Conjunto de normas **legalmente** aplicables que rigen el **mercado** de un producto, e implica la **aplicación** de diferentes **controles**, teniendo en consideración los **riesgos**, la **producción**, el **precio**, la **disponibilidad** y la **publicidad**, entre otros factores.

## Reducción de daños:

Se refiere a **políticas**, programas y **prácticas** que tienen como objetivo **mitigar** las **consecuencias** negativas de **salud**, **sociales** y **económicas** del uso de **drogas psicoactivas** legales e ilegales.

## Salas de consumo supervisado:

Son **espacios** en los se **pueden** usar **sustancias psicoactivas** en condiciones **seguras** e **higiénicas**, bajo la **supervisión** profesional, **libre** de **sanciones** penales por **porte** y **consumo** de estupefacientes o el uso del inmueble para ello. Deben ser entendidas como una **estrategia** de **salud pública** y de **reducción del daño**, dirigida principalmente a **usuarios** de drogas que están en situación de **vulnerabilidad** y que tienen **dificultades** para acceder a los **servicios** de atención **médica** y **social**.

P R S

S

## Sanciones administrativas:

Consiste en la **privación**, **restricción** o **suspensión** de determinados **derechos** o bienes **jurídicos** de una **persona** responsable de una **infracción**, precisamente como **castigo** a la comisión de la misma. En Colombia, se ha definido como el instrumento coactivo para hacer cumplir las medidas de policía. La sanción más común es la multa, pero también se aplican otras como el decomiso, interdicción de derechos, destrucción de las cosas, etcétera.

## Sistema de Alertas Tempranas (SAT):

Mecanismo de **intercambio** de **información** creado por el **gobierno colombiano** con el fin de **mitigar** y reducir el **impacto** de las **nuevas sustancias psicoactivas** a partir de la oportuna **detección**, evaluación del **riesgo** y generación de **información** confiable dirigida a las **autoridades** relacionadas y la **comunidad** en general.

## Referencias:

Las definiciones incluidas en el presente Manual fueron tomadas de las siguientes fuentes:


- Organización Mundial de la Salud. Glosario de términos de alcohol y drogas. Disponible aquí
- Un libro sobre drogas. El Gato y la Caja. Disponible aquí.
- Uprimny Rodrigo, Guzmán Diana, et. al. Política frente al consumo en Colombia: análisis desde una perspectiva de derechos humanos. Disponible aquí.
- Protection International, Criminalización. Disponible aquí.
- Drug Policy Network South East Europe. Traducción: Plasencia Rodríguez, Andrés. Glosario de términos usados en política de drogas. Enero de 2018.
- Ramírez-Torrado, M y Aníbal-Bendek H. Sanción administrativa en Colombia. Vniversitas. 107-148, 2015. Disponible aquí.

# ¿CÓMO DESINTOXICAR LAS NARRATIVAS DE PREJUICIOS AL INFORMAR SOBRE POLÍTICA DE DROGAS?

Informar en el marco de la prohibición ha llevado a la utilización de palabras o conceptos que reproducen mensajes equivocados y fomentan discursos discriminatorios, específicamente en contra de las personas usuarias de drogas.

A continuación, presentamos algunos ejemplos de cómo NO y cómo SÍ tratar la información:

| SÍ | NO ¿por qué? |
| --- | --- |
| **Persona que usa drogas**<br>**Persona usuaria de drogas** | **"marihuano", "marihuanero" "drogo", "desechable", "loquito", "chirri"**<br>Estos calificativos desconocen que existen consumos no problemáticos, estigmatizan y deshumanizan a las personas usuarias de drogas, además de fomentar estereotipos frente a la salud mental de las personas. |
| **Persona con consumo problemático**<br>**Persona con dependencia a las drogas**<br>**Persona con un desorden de sustancias** | **"adicto", "drogadicto"**<br>Usar calificativos negativos contra personas con consumo problemático promueve el estigma. |

| | |
|---|---|
| **Dependencia a las drogas**<br>**Consumo problemático** | **"drogadicción"**<br>- Esta expresión estigmatiza y es despectiva, además no distingue si es un caso de dependencia a las drogas o de consumo problemático. |
| **Abstinencia**<br>**Persona que ha dejado de usar drogas** | **"estar limpio"**<br>- Estas expresiones generan estigma y discriminación al creer que el uso de drogas se relaciona con "suciedad". |
| **Microtráficante** | **"jibaro"**<br>- Esta expresión contiene un componente discriminatorio de clase frente a las personas que se dedican al micro tráfico en estratos socioeconómicos bajos. |
| **Drogas**<br>**Sustancias Psicoactivas** | **"estupefacientes" , "narcóticos", "alucinógenos"**<br>- Si no se conoce el tipo de droga del que se está informando, es mejor utilizar definiciones genéricas. |

| | |
|---|---|
| **Cultivos de hoja de coca** | **"narcocultivos" "cultivos de cocaína"**<br>- La hoja de coca es una planta que tiene un alcaloide psicoactivo el cual se extrae para producir cocaína. Criminalizar el cultivo desconoce los usos alternativos y ancestrales de la planta. |
| **Población cultivadora**<br>**Campesino/as cultivadore/as de hoja de coca** | **"narcotraficantes"**<br>- Las y los cultivadores de hoja de coca ingresan a los eslabones más débiles de la cadena del mercado ilícito, no es correcto compararlos con quienes manejan las estructuras de operación. |
| **Mujeres microtráficantes** | **"mulas"**<br>- Referirse así a las mujeres que transportan drogas en su cuerpo, es otra forma de cosificar el cuerpo de quienes por una situación de discriminación, pobreza y desventaja asumen dichas actividades. |

## Referencias:

Estos ejemplos están inspirados en el Associated Press Stylebook en su edición 2017. También se basa en el mapeo de medios nacionales realizado para la construcción de este Kit.

# BANCO DE FUENTES: DIVERSIFICAR PARA INFORMAR

Ante la complejidad de la temática, la información que se reproduce y difunde requiere contar con fuentes que retraten el enfoque: nacional, internacional, cuantitativo, cualitativo, pero también humano del mercado ilícito de las sustancias psicoactivas.

La política de drogas en Colombia se teje a través de información variada y constante que permite generar conversaciones y debates más allá del discurso de prohibición.

## ¿DE QUÉ INFORMACIÓN PARTIR?

# INFORMACIÓN OFICIAL

## Lo más importante a la hora de leer y comunicar información oficial

### SENTENCIAS

Hay tres altas Cortes y cada una tiene competencias diferentes a la hora de tomar decisiones que después se materializan en sentencias.

**Corte Constitucional**

**Corte Suprema de Justicia**

**Consejo de Estado**

Si una sentencia de la Corte Constitucional habla de *exequibilidad*, quiere decir que la norma es acorde a la Constitución Política.

Si una sentencia de la Corte Constitucional habla de *inexequibilidad*, quiere decir que la norma es contraria a la Constitución Política.

Si no tienes tiempo de leer toda la sentencia, puedes ir a leer directamente al apartado de consideraciones, en donde se encuentra directamente el análisis realizado por las y los magistrados y que permite entender la decisión o fallo.

Algunas sentencias tienen *salvamentos de voto*, lo que quiere decir que algún magistrado o magistrada no estuvo de acuerdo con la decisión mayoritaria, por lo que explica las razones del desacuerdo.

Es importante tener en cuenta los antecedentes jurisprudenciales sobre el tema, ya que, usualmente, las Cortes siguen una misma argumentación.

# LEYES

El Congreso de la República está conformado por dos cámaras y es la máxima autoridad en materia legislativa.

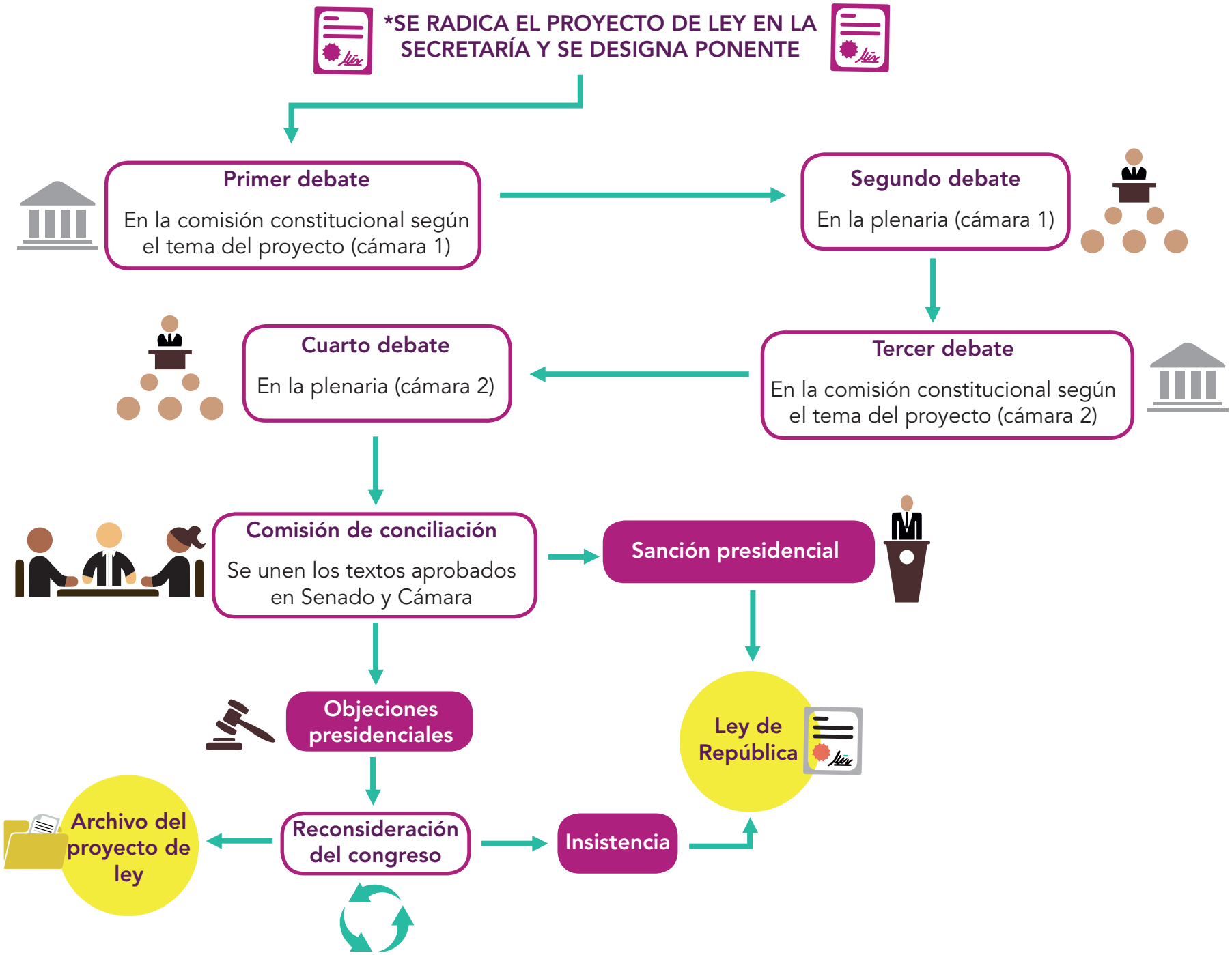
**Senado de la República**

**Cámara de Representantes**

Las leyes abordan temas específicos que muchas veces se identifican fácilmente en el título de la ley, sin embargo, también se puede profundizar en éste leyendo el objeto en los primeros artículos.

Muchas leyes traen un artículo en el que abordan los conceptos más importantes para entender el resto del articulado. Vale la pena leerlo.

Los proyectos de ley deben cumplir con el siguiente procedimiento dentro del Congreso para convertirse en Ley de la República:*


*SE RADICA EL PROYECTO DE LEY EN LA SECRETARÍA Y SE DESIGNA PONENTE
Primer debate
En la comisión constitucional según el tema del proyecto (cámara 1)
Segundo debate
En la plenaria (cámara 1)
Tercer debate
En la comisión constitucional según el tema del proyecto (cámara 2)
Cuarto debate
En la plenaria (cámara 2)
Comisión de conciliación
Se unen los textos aprobados en Senado y Cámara
Sanción presidencial
Ley de República
Objeciones presidenciales
Reconsideración del congreso
Insistencia
Archivo del proyecto de ley

# POLÍTICAS PÚBLICAS

## NACIONALES

Las políticas públicas o programas enfocados en abordar temas específicos pueden ser diseñados por las autoridades del gobierno central, departamental y municipal.

Los Ministerios juegan un rol muy importante en el diseño e implementación de programas y políticas públicas. Los Ministerios más relevantes para abordar temas relacionados con política de drogas son:

- Ministerio de Justicia
- Ministerio de Agricultura
- Ministerio de Defensa
- Ministerio de Salud
- Ministerio de Medioambiente

# POLÍTICAS PÚBLICAS

## LOCALES

Las Secretarías juegan un papel muy importante a la hora de diseñar e implementar programas y políticas. Las Secretarías más relevantes para abordar temas relacionados con política de drogas son:

- Secretaría de Gobierno
- Secretaría de Seguridad
- Secretaría de Integración Social
- Secretaría de Salud

En lo que se refiera a la vigilancia en la ejecución de políticas públicas, hay dos órganos autónomos que se encargan de evaluar y de emitir comunicados y/o informes sobre posibles irregularidades y vulneraciones a derechos fundamentales durante la implementación:

- Defensoría del Pueblo
- Procuraduría General de la Nación

# ¿CÓMO PUEDES PEDIR INFORMACIÓN OFICIAL PARA INFORMAR?

El derecho de petición es una herramienta fundamental para solicitar información oficial que no está disponible y que puede ayudar a construir una noticia con datos actualizados.

**1**

Todos los y las Colombianas tenemos el **derecho fundamental de petición.**

**2**

Está consagrado en el artículo 23 de la Constitución.

**3**

Y se desarrolla en el artículo 13 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo en la Ley Estatutaria 1755 de 2015.

**4**

Se puede solicitar información a cualquier autoridad de froma respetuosa.
Recuerda dirigir el derecho de petición a las autoridades competentes sobre la materia. En temas de drogas hay que tener en cuenta al Ministerio de Salud, Ministerio de Justicia, Ministerio de Defensa y las Secretarías de Salud y Seguridad.

**5**

Toda petición debe resolverse dentro de los **15 días** siguientes a su recepción.

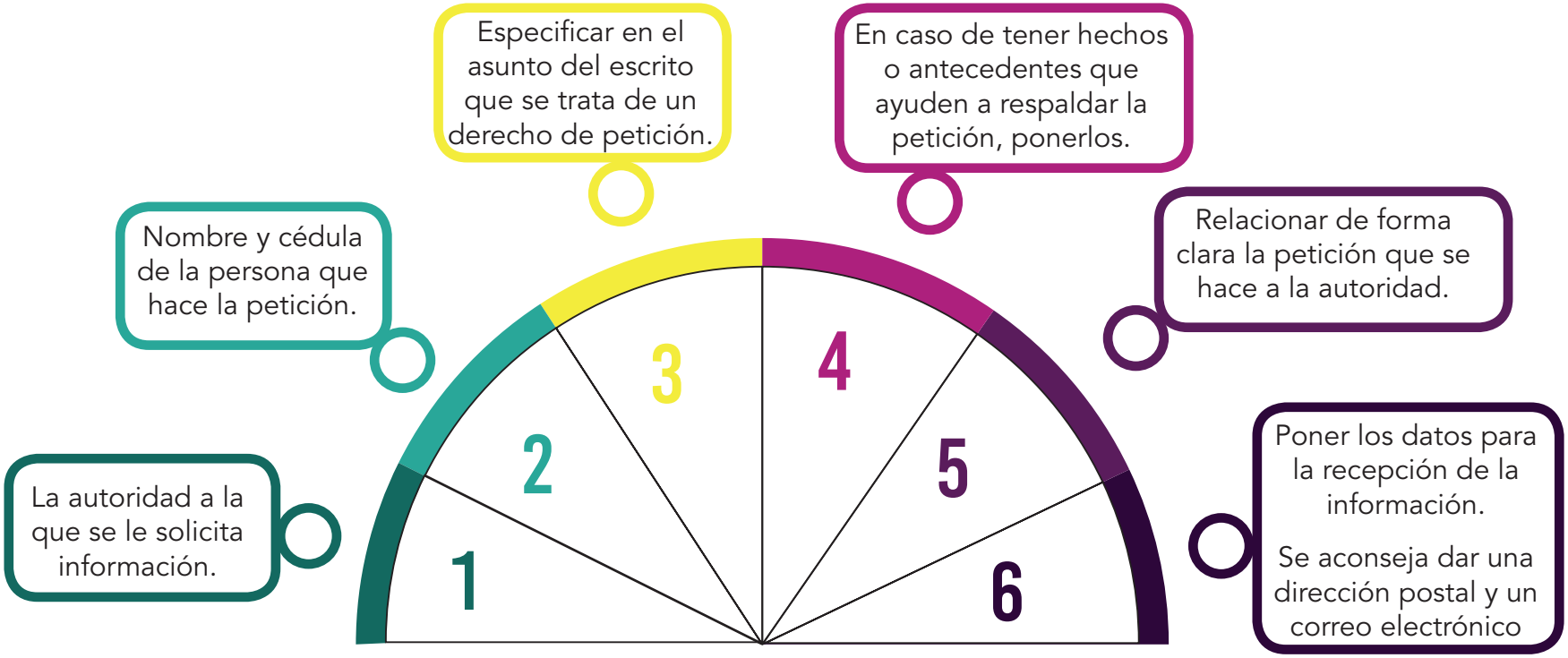
**6**

Hay términos especiales para respuesta:

**10 días** para petición de documentos.

**30 días** para consulta en relación con las materias a cargo de la autoridad.

# ¿QUÉ NO TE PUEDE FALTAR EN EL DERECHO DE PETICIÓN?



# ACTORES QUE PRODUCEN INFORMACIÓN EXTRAOFICIAL

Para nutrir la información que circula sobre política de drogas es necesario ir más allá de la información oficial y diversificar las fuentes y las formas en las que se cuentan las distintas temáticas involucradas.

Estos actores producen información en **diferentes temáticas** y **disciplinas** a través de datos **cuantitativos** y **cualitativos** en materia de **política de drogas**; monitoreo y veeduría social a las políticas del gobierno en la materia; seguimiento al poder legislativo; litigio estratégico; incidencia a nivel nacional e internacional, entre otras. Su trabajo permite generar contrapesos frente a la información oficial.

Es **importante**, dependiendo de la temática, tomar en consideración el trabajo de estos actores a nivel comunitario, local, nacional, así como aquellos en el ámbito internacional que dan seguimiento a los debates y decisiones en los escenarios a nivel regional e internacional.

# DIRECTORIO: ACTORES QUE PRODUCEN INFORMACIÓN EXTRAOFICIAL

### Comunicación y política de drogas

Changing the narrative
Deliberar SPA
Elementa DDHH

### Consumo y reducción de riesgos y daños

Acción Técnica Social - ATS
Deliberar SPA
Temeride

### Acuerdo de Paz y cultivos

Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz - INDEPAZ
Observatorio de Cultivos y Cultivadores Declarados Ilícitos - OCCDI
Fundación Ideas para la Paz – FIP

### Política de drogas con enfoque de género

Humanas Colombia
Sisma Mujer

### Política de drogas desde la academia

Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas de la Universidad de Los Andes - CESED
London School of Economics – LSE

### Política de drogas y derechos humanos

Elementa DDHH
Dejusticia

### Política drogas y política criminal

Dejusticia

### Política internacional de drogas

Comisión Global de Política de Drogas
International Drug Policy - IDPC
Transform Drug Policy Foundation
Transnational Institute - TNI

### Usos alternativos de la hoja de coca

Elementa DDHH

# LAS HISTORIAS DETRÁS DE LA PROHIBICIÓN

**El Derecho y las normas han generado hartazgo en el público que recibe la información.**

Si bien los datos sobre los efectos de las drogas permiten cuantificar los efectos de la prohibición, es importante reflejar a través de los medios de comunicación que la guerra contra las drogas ha sido una guerra contra las personas.

## ¿Quiénes han sufrido las consecuencias?

Utilizar el recurso de las historias de vida de quienes han sufrido las consecuencias de la prohibición, permite:

- Cambiar narrativas
- Demostrar que existen consumos no problemáticos
- Generar empatía
- Contribuir al debate sin discriminación
- Evidenciar que la prohibición afecta a grupos en situación de vulnerabilidad.
- Dar credibilidad al discurso de propuestas como la despenalización del consumo y la regulación de mercados.

En todo momento se debe evitar herir las fuentes, cuida la forma en la que se cuentan las historias.

# LOS ÓRGANOS INTERNACIONALES DEFINEN EL DEBATE

Recuerda que la política de drogas es un asunto a nivel mundial que interviene en las decisiones sobre:

Qué drogas están prohibidas

Cuáles son las estrategias en materia de oferta y demanda

La **visibilización** de las consecuencias de las drogas, se dan en los organismos internacionales.

Es importante dar seguimiento a las decisiones tanto nacionales como internacionales que se toman y el impacto que éstas tienen en el sistema de fiscalización de drogas.

## Para ello, hay que seguirle la pista a:

### Asamblea General de las Naciones Unidas:

Están representados los 193 países miembros de la organización.

Entre sus funciones está la emisión de recomendaciones y la búsqueda de consensos en temas internacionalmente relevantes.

En política de drogas han tenido lugar sesiones especiales (UNGASS) para debatir sobre los efectos de la prohibición.

### Comisión de Estupefacientes (CND):

La componen 53 Estados elegidos por el Consejo Económico y Social de la ONU (ECOSOC).

En la CND los países debaten sobre la situación mundial de las drogas y adoptan resoluciones al respecto y se toman decisiones sobre la clasificación de las drogas bajo control internacional.

CND

### Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE):

Es el órgano encargado de vigilar el cumplimiento de los tratados internacionales sobre política de drogas por parte de los Estados.

JIFE

## Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC):

Se centra en educar sobre el uso indebido de drogas y fortalecer las intervenciones internacionales contra el tráfico de drogas.

La UNODC tiene sedes en distintos países donde genera datos cuantitativos y cualitativos sobre oferta y demanda.

## Organización Mundial de la Salud (OMS):

Es el organismo encargado de gestionar las políticas a nivel mundial en materia de prevención, promoción e intervención en materia de salud.

Recientemente se ha vuelto un actor clave en política de drogas pues desarrolla recomendaciones sobre los efectos de las drogas y su posible reclasificación en las listas de control.

## Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH)

Es la entidad principal de la ONU en derechos humanos, su misión se concentra en promover y proteger los derechos de todas las personas

El ACNUDH emite recomendaciones e informes sobre los efectos de la política de drogas en la agenda de derechos humanos.

## Comités de Derechos Humanos de Naciones Unidas:

Los comités son creados a partir de tratados internacionales.

Están conformados por personas expertas que emiten recomendaciones y observaciones generales.

En política de drogas juegan un papel fundamental los comités sobre la prohibición de la tortura, el comité sobre derechos económicos sociales y culturales, entre otros.

## Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel de salud posible:

Hace parte de los procedimientos especiales de Naciones Unidas, su objetivo es abordar el tema de salud desde una perspectiva de derechos humanos, entre estos la garantía del derecho a la salud de las personas usuarias de drogas.

## Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA):

Lidera el esfuerzo mundial por poner fin a la epidemia de sida como amenaza para la salud pública.

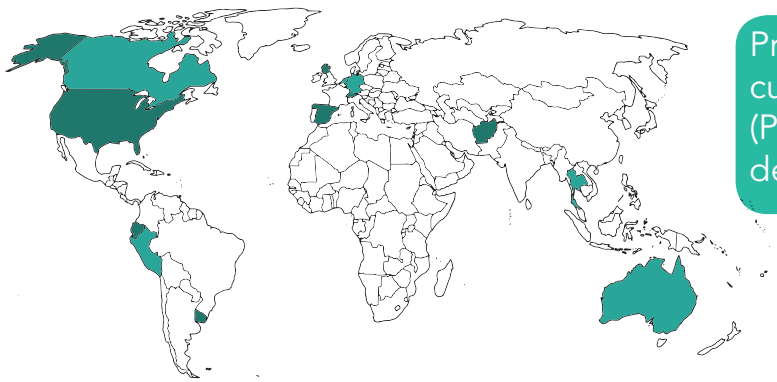
Entre las estrategias de ONUSIDA está reducir el riesgo de transmisión vía drogas inyectadas.

# EXPERIENCIA COMPARADA: ¿QUÉ ESTÁ PASANDO EN OTROS PAÍSES?

En varios países se están impulsando iniciativas distintas a la política de prohibición que pueden ser de utilidad al momento de cubrir e informar sobre los debates a nivel nacional. Estas iniciativas incluyen:

Estrategias de reducción de daños como salas de uso supervisado de drogas, intercambio de jeringas, análisis de sustancias, entre otros. (Suiza, Canadá, Alemania, Escocia, España, Luxemburgo, Australia)

Campañas publicitarias de prevención con enfoque de salud pública (Noruega)



Programas de sustitución de cultivos declarados ilícitos (Perú, Bolivia). Principalmente de hoja de coca.

Políticas de despenalización de las drogas (Portugal, Holanda)

Experiencias sobre usos alternativos de plantas declaradas ilícitas (Afganistán, Tailandia)

Procesos de regulación de mercados de marihuana (Canadá, Uruguay, algunos Estados de Estados Unidos: Alaska, California, Colorado, Maine, Massachusetts, Nevada, Oregón, Vermont y Washington).

# ¿QUÉ DEBES TENER EN CUENTA AL MOMENTO DE UTILIZAR EXPERIENCIA COMPARADA?

- Identifica la normativa
- Acude a fuentes oficiales y extraoficiales del país
- Ubica indicadores de resultado de las políticas adoptadas
- Haz un ejercicio de comparación:
  - ¿Cuál es la posición del país que se está analizando en el mercado ilícito de drogas?
  - ¿En qué se parece o diferencia al país donde se está debatiendo la temática?
  - ¿Qué lecciones se pueden aprender de la experiencia?

# IMÁGENES: ILUSTRAR CON RESPONSABILIDAD

## Una imagen dice más que mil palabras

Por tanto, se debe tener cuidado en las imágenes que acompañan la información.

Verifica si la imagen concuerda con la información que se está difundiendo.

Evita utilizar imágenes que promuevan el estigma de las personas usuarias de drogas. Apuesta por visibilizar a la persona usuaria de a pie.

No incluyas imágenes sensacionalistas sobre nuevas drogas sintéticas, acude a las organizaciones de la sociedad civil que trabajan con análisis de sustancias para ilustrar la información con la imagen correcta.

UN PERIÓDICO

Las noticias de hoy

**La droga sintética que convierte a las personas en zombies**

Una jóven bajo los efectos de la "droga zombie"

Si la información es sobre los efectos de la prohibición de las drogas, elige rostros que evidencien dichos efectos de forma responsable.

# CHECK LIST:
# ¿LOGRASTE LA DESINTOXICACIÓN?

Antes de publicar una nota, reportaje o noticia sobre política de drogas revisa si estás informando de forma responsable.

- ☐ Es correcta la información sobre la droga objeto de la nota, reportaje o noticia.
- ☐ Se incluye el contexto de la temática en la información a difundir.
- ☐ Utilicé los términos correctos.
- ☐ Los titulares y el contenido están libres de estigma y discriminación.
- ☐ Incorporé información oficial y consulté fuentes expertas para diversificar.
- ☐ Consulté la experiencia comparada y el debate internacional sobre la temática incluida en la información.
- ☐ Incluí experiencia comparada.
- ☐ Ilustré la noticia con la imagen correcta.

DDHH

ELEMENTA

FRIEDRICH EBERT STIFTUNG

FESCOL