RED LATINOAMERICANA DE SEGURIDAD
INCLUYENTE Y SOSTENIBLE

NEWSLETTER | NÚMERO 11 | DICIEMBRE 2022

FRIEDRICH EBERT STIFTUNG
RED DE SEGURIDAD INCLUYENTE

¡Hola! Bienvenido/a al boletín de la Red Latinoamericana de Seguridad Incluyente y Sostenible de la Friedrich Ebert Stiftung.

Presentación

El triunfo de Lula da Silva el 30 de octubre pasado y su presencia en la conferencia sobre cambio climático (COP 27) en Egipto a mitad de noviembre han sido noticias importantes para América Latina y el Caribe. Después de que Brasil perdiera su papel como potencia emergente durante los años de presidencia de Jair Bolsonaro, el regreso de Lula al poder y sus compromisos sobre la preservación de la Amazonia son promisorios e indican un camino, también señalado por el nuevo presidente de Colombia, Gustavo Petro.

La región tiene serios y acuciantes problemas de seguridad interior: crimen organizado, debilidad de las democracias, desigualdad y pobreza, entre otros. Pero que los gobiernos de dos países con fuerte peso en la región manifiesten su preocupación y hagan compromisos sobre el cambio climático tiene una gran relevancia.

De hecho, hay crecientes relaciones entre la crisis ambiental y cuestiones como las migraciones, la inseguridad alimentaria y los conflictos armados en muchas zonas del mundo. Este tema, a su vez, es objeto de las "guerras culturales" que la ultraderecha lanza contra causas, sociedades civiles y políticos que cuestionen los abusos ambientales (o los modelos tradicionales de familia), o que defiendan la igualdad de género y los derechos humanos.

La otra cara de la victoria de Lula es la resistencia de Bolsonaro a admitir su derrota (siguiendo el modelo de Donald Trump), las manifestaciones de algunos sectores en Brasil pidiendo un golpe de Estado, y los anuncios del sector privado nacional e internacional que le advierten que no cruce determinadas líneas rojas en sus políticas económicas.

Entre las buenas noticias, y aunque ninguno de los procesos será fácil, se encuentran el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre Venezuela y Colombia, la reapertura de negociaciones entre el gobierno de Petro y la guerrilla del Ejército de Liberación Nacional (ELN) en Colombia, y que hay perspectivas de diálogo entre el gobierno de Nicolás Maduro y la oposición. Los tres factores van entrelazados.

En el reciente Congreso de esta Red, celebrado en octubre pasado en Chile, algunos de estos temas estuvieron presentes, al tiempo que se discutieron el papel y las expectativas de América Latina y el Caribe frente a la compleja coyuntura internacional, y la posibilidad de que estemos entrando en una nueva Guerra Fría.

En este nuevo Newsletter publicamos, como es habitual, recursos sobre diferentes cuestiones de seguridad en un sentido amplio, y algunas de las presentaciones del Congreso.

Mariano Aguirre, *coordinador de la Red Latinoamericana de Seguridad Inclusiva y Sostenible*

IV Congreso de Seguridad Incluyente y Sostenible

El 25 y 26 de octubre pasado la Fundación Friedrich Ebert organizó en Santiago de Chile el Cuarto Congreso de Seguridad Incluyente y Sostenible, titulado «Seguridad en América Latina y el Caribe: respuestas progresistas en tiempos de descontento social y crisis globales».

En el curso del evento se discutieron cuestiones en el nivel geopolítico, en particular el impacto de una nueva Guerra Fría en América Latina y lo que puede hacer la región en el actual contexto global. En el campo de la política interior de los Estados, se analizaron las políticas de reforma de la seguridad, el espacio para una nueva agenda de seguridad y los desafíos de la seguridad ciudadana, tomando a Chile como caso de estudio. También se debatieron las relaciones entre crisis medioambiental y conflicto, con atención a los problemas en Colombia, Brasil y América Central. Publicamos aquí versiones resumidas de las presentaciones de Mariano Aguirre, coordinador de esta Red, el presidente de la Fundación Equitas (Chile) Augusto Varas y la profesora Rut Diamint, de la Universidad Torcuato di Tella (Argentina).

Augusto Varas analiza la doctrina de la disuasión integrada, presente en la Estrategia de Seguridad Nacional de EE. UU. 2022, como una «seguridad nacional 2.0» que debe ser superada con una visión contemporánea de la paz regional para la cual existen oportunidades.

Mariano Aguirre presenta las razones por las que se estaría ante una segunda Guerra Fría, y cómo se vincula esta situación con América Latina y el Caribe.

Rut Diamint describe el proceso de remilitarización que se viene produciendo en América Latina, que implica la securitización de agendas sociales, políticas, económicas, incluso ambientales y de salud, junto con un rol protagónico en la seguridad interna que coarta las libertades. Por su parte,

Natália Pollachi explica el rol de actores de la sociedad civil brasileña en impulsar procesos de cambio en las instituciones de seguridad mediante el diálogo externo y la cooperación interna.

Efectos de los cambios globales

Las dinámicas de América Latina se entrelazan ahora con una compleja situación internacional, especialmente por las tensiones entre potencias y el impacto de la guerra de Ucrania. Josep María Royo (ECP) describe la evolución de la conflictividad internacional en los últimos años, en particular, cómo la creciente competencia entre las grandes potencias está impactando negativamente en situaciones conflictivas alrededor del mundo. Por su parte, en este podcast, Wolf Grabendorff (ex-director de FES Ecuador) analiza la situación actual de la UE y sus principales desafíos.

El informe «Climate Collateral» del Transnational Institute (Ámsterdam) muestra que los incrementos del gasto militar ya están restando recursos y capacidades para abordar la crisis climática que afecta a la humanidad. En relación con esta cuestión Naomi Klein plantea en Nueva Sociedad que la guerra de Ucrania está frenando algunos de los avances sobre un Nuevo Pacto Verde y se pregunta si es posible aprovechar para la acción en favor del clima o estamos ante un auge del petróleo y el gas.

Militarización y sus alternativas

Dos trabajos de miembros de la Red se ocupan de problemas del militarismo y la militarización en la región, en general y en el caso mexicano.

- Robledo, Marcos (2022) «Militarización, emergencia del militarismo civil y erosión democrática en América Latina», Documento de Trabajo (publicación prevista para diciembre de 2022)
- Sánchez, Lisa (2022) «Militarización y militarismo en México», Lisa Sánchez, Análisis Carolina (publicación prevista en noviembre de 2022)

El País analiza la seguridad sostenible y entrevista a Marcos Robledo, miembro de la Red Latinoamericana de Seguridad Inclusiva y Sostenible, quien explora el enfoque en la prevención de conflictos y la fiscalización de los abusos, como alternativa a las políticas de «mano dura» y militarización que han prevalecido en la región.

¿Son útiles las políticas de seguridad tradicional?

En este encuentro online del International Crisis Group (ICG) se analiza la guerra contra las pandillas en El Salvador, que ha llevado a prisión a más de 53 000 personas en seis meses. Esto sitúa al país con la población carcelaria más alta del mundo. La estrategia es controvertida por sus abusos y violaciones de derechos humanos, pero al mismo tiempo popular. ¿Cuáles son sus resultados y sus riesgos?

Aquí se propone un remedio para esa «fiebre carcelaria» basado en proporcionar —con el apoyo de los donantes— vías de salida para aquellos miembros de las pandillas que quieran reintegrarse a la sociedad. En esta conversación del US Institute of Peace, tres expertos analizan las claves para prevenir la violencia y exploran la experiencia de Los Ángeles en la materia y su utilidad para El Salvador.

La insistencia de los gobiernos salvadoreños de cualquier signo político en políticas de «mano dura» que no han sido eficaces se conectan, según este artículo, con las reformas del sector de la seguridad contenidas en los acuerdos de paz de 1992. Estos no lograron transformar la noción de enemigo interno, que continúa siendo transversal a las nociones de seguridad. De forma más profunda, el país cuenta con un régimen híbrido que contiene elementos de democracia formal y también instituciones y prácticas propias del autoritarismo.

La Universidad de Las Américas – Puebla (UDLAP) ha publicado su «Índice Global de Impunidad México 2022», que muestra unos niveles de impunidad estabilizados, pero con cifras preocupantes en aspectos como el combate al homicidio y los incidentes no reportados, así como la falta de capacidad y profesionalidad en las instituciones. En este texto, Carolina Ricardo plantea las prioridades para la nueva presidencia brasileña en materia de seguridad pública, incluyendo revertir las múltiples medidas regresivas de los últimos cuatro años.

Los caminos de la construcción de la paz

En muchos casos, en América Latina las mujeres han sido claves para promover la idea de paz y desarrollo sostenibles, así como la protección de los derechos humanos y el medio ambiente. Gender Associations con la Comisión Interamericana de Mujeres y la OEA han publicado un informe que identifica los principales asuntos, actores y puntos de entrada para una implementación efectiva de la Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad en la región. El último boletín de Humanas (Colombia) da cuenta de su proyecto «Salvaguardar la Resistencia», dedicado a mejorar la protección y el cuidado de las defensoras de la paz y los derechos humanos en el país.

El Instituto Regional para el Estudio y la Práctica de la Acción No Violenta en las Américas (FLACSO-PUCE-CEMPROC) tiene un amplio programa de investigación, formación y difusión en esta materia. Por su parte, la oficina de la FES en República Dominicana ha estado participando en un proceso de asesoría al Viceministerio de Seguridad Preventiva en Sectores Vulnerables del Ministerio de Interior y Policía, durante el último trimestre del 2022. Se trata de procesos de seguridad preventiva y con enfoque de construcción de paz en zonas y sectores vulnerables, en colaboración con otras instituciones. El proyecto busca rescatar prácticas que fomenten espacios de convivencia pacífica, coordinación efectiva entre instituciones y potenciar a las organizaciones de base en la conformación de nuevas formas de seguridad ciudadana.

¿Nuevas políticas sobre drogas?

Ante los anuncios del presidente colombiano Gustavo Petro de priorizar una nueva política de drogas en Colombia y defender cambios en los sistemas reguladores internacionales, un grupo de organizaciones han presentado este memorando con recomendaciones sobre cómo implementar esa política diferente. Pedro Arenas explica aquí que esas ideas pueden ayudar a minimizar los impactos negativos de esta cuestión en la relación con EE UU. Y Juan Tokatlián propone cinco pasos para ampliar el campo de los «reguladores» en materia de drogas y fortalecer una coalición a favor de una regulación modulada del fenómeno y el cambio en las políticas actuales.

En el mismo campo, el Internacional Crisis Group señala a Ecuador como el más reciente epicentro del narcotráfico y otros delitos violentos en América Latina.

Más de doce países latinoamericanos han puesto en marcha regulaciones del uso medicinal del cannabis, la mayoría con un enfoque comercial y de negocio. Paulo Pereira estudia cómo empresas de Canadá, EE. UU., Reino Unido e Israel están tomando el control de ese negocio multimillonario en detrimento de los más pobres, al generar un acceso a esos productos desigual y basado en el precio, a la vez que fomenta una posición subordinada de los países latinoamericanos como productores para la exportación y el modelo de gran escala utilizado causa daños ambientales.

Colombia y Venezuela

Un informe del International Crisis Group (ICG) analiza la política de Paz Total del gobierno de Petro en Colombia y cómo una reforma de la estrategia militar será clave para cualquier posibilidad de éxito. A menudo, las operaciones militares no han logrado detener la violencia o la han empeorado, por lo que se propone una estrategia que cuente con las comunidades en lugar de tratarlas como cómplices de los grupos armados, y que permita recuperar su confianza. En el libro *Paz Total* (Universidad Nacional de Colombia, 2022) compilado por Carlos Medina, numerosos expertos analizan la Paz Total, sus elementos necesarios, los retos y sus relaciones con temas transversales como la seguridad y la fuerza pública, las drogas ilícitas y la necesidad de una transformación de los conflictos, entre otros.

El ICG también propone una estrategia coordinada del gobierno y los donantes para mejorar la protección de los refugiados venezolanos en Colombia, que incluya el ya iniciado restablecimiento de relaciones entre Colombia y Venezuela. En este análisis para la Fundación Carolina, Pablo Stefanoni retrata la «nueva normalidad» en Venezuela y su significado para el futuro.

Desafíos medioambientales

El desplazamiento forzado y la migración como resultado del cambio climático y sus impactos es una consecuencia grave que no podrá abordarse ni con políticas migratorias ni sin tener en cuenta el componente ambiental, plantea Celeste Cedillo, de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). La mejor política para contener las consecuencias de los desplazamientos forzados y las migraciones masivas por factores climáticos y ambientales es implementar estrategias de adaptación, transformación ecológica y desarrollo sustentable, con respeto a los derechos humanos, más efectivas y justas.

Brasil-Estados Unidos

Mónica Hirst, miembro de la Red, analiza los desafíos para el gobierno de Lula da Silva para reconstruir las relaciones exteriores con Estados Unidos luego del gobierno de Jair Bolsonaro.

Recomendaciones

La Red Latinoamericana de Investigación sobre Estados Unidos ha publicado su nuevo Boletín.

La revista Política Exterior (Madrid, España) (noviembre-diciembre 2022) publica un **monográfico** sobre América Latina, con artículos de Anna Ayuso sobre la UE y América Latina en la geopolítica del siglo XX, y de Jorge Heine, Carlos Fortín y Carlos Ominami sobre la propuesta de No Alineamiento Activo.

El Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) acaba de publicar una **investigación**, realizada con el Ministerio de Asuntos Exteriores Unión Europea y Cooperación español sobre la mediación internacional en conflictos armados. Se trata de un estudio comparado entre varios países europeos y recomendaciones para España (y su experiencia y potencial acción en América Latina.

Boletín de la Red Latinoamericana de Seguridad Incluyente y Sostenible
Editado por Mariano Aguirre y Mabel González Bustelo
Más información: mariaalejandra.rico@fes.de
Calle 71 # 11 - 90, Bogotá, Colombia
© 2022 FES

FRIEDRICH EBERT STIFTUNG
RED DE SEGURIDAD INCLUYENTE