RED LATINOAMERICANA DE SEGURIDAD
INCLUYENTE Y SOSTENIBLE

NEWSLETTER | NÚMERO 7 | DICIEMBRE 2021

¡Hola! Bienvenido/a al boletín de la Red Latinoamericana de Seguridad Incluyente y Sostenible de la Friedrich Ebert Stiftung.

La vida política de América Latina y el Caribe transcurre entre procesos electorales, el impacto económico y social de la pandemia, y una creciente militarización. Las tres tendencias tienen vínculos entre sí.

Los efectos de la pandemia han agravado y puesto en evidencia las deficiencias de las políticas públicas, y profundizan la desconfianza de gran parte de las sociedades hacia el Estado y la política. Dos factores que conducen, en muchos casos, a confiar en respuestas de "mano dura".

En esta entrega del Newsletter de la Red Latinoamericana de Seguridad Incluyente y Sostenible prestamos especial atención a nuevos trabajos sobre la cuestión militar en la región, tanto en sus dinámicas locales y regionales, como en el papel que tiene la relación de seguridad con Estados Unidos en la era post-Trump.

Nuestra firma invitada se ocupa de la violencia en la región desde una perspectiva compleja y múltiple para ir más allá de las formas convencionales (incluyendo la "mano dura") de qué es la seguridad y cómo lograrla.

Entre otros temas, además, nos ocupamos de las relaciones diplomáticas y de seguridad entre Chile, Perú y Ecuador, y los cinco años desde la firma del Acuerdo de Paz entre el gobierno de Colombia y las FARC.

Si quiere recibir este Newsletter por favor siga este link.

Para información sobre la Red Latinoamericana de Seguridad Incluyente y Sostenible, siga este link.

Firma invitada

La Seguridad en América Latina. ¿Cómo refundar la conversación?

Jenny Pearce, profesora en el Latin America and Caribbean Centre, London School of Economics and Political Science (Reino Unido). Autora de Politics without Violence? Towards a Post-Weberian Enlightenment, Palgrave Macmillan, Londres, 2020.

Para leer la entrada completa, por favor siga este link.

Trabajos de participantes de la Red

El regreso de la cuestión militar

El papel de las fuerzas armadas en la política en América Latina vuelve a ser preocupante. Esto se debe a la perdida de legitimidad de las instituciones democráticas, los poderes especiales que se les han concedido a las fuerzas armadas en varios países con motivo del Covid- 19, el papel que han tenido en la represión a la protesta social en diversos países entre 2019 y 2021, y su peso en la política de la mayor parte de la región.

La Fundación Friedrich Ebert acaba de publicar el libro Militares y gobernabilidad ¿Cómo están cambiando las relaciones cívico-militares en América Latina?, editado por Wolf Grabendorff (que ha ocupado diversos cargos en la FES), y en el que colaboran destacados expertos, incluyendo a varios/as integrantes de esta Red de Seguridad (Rut Diamint, Lucía Dammert, Marcos Robledo, Antonio Ramalho y Adam Isacson, entre otros).

El volumen presenta trece casos nacionales que ejemplifican cómo condiciones políticas de la región generan nuevas modalidades de poder militar. Las fallas y crisis de la democracia permiten que las fuerzas armadas adquieran o recuperen protagonismo. Los trabajos indican que la región está viviendo un proceso de militarización progresiva, que incluye a la política, la seguridad pública y, recientemente, a la salud pública. Cuatro capítulos con enfoque regional plantean las relaciones cívico-militares, centrándose en cuestiones como las políticas de género en las fuerzas armadas y las relaciones entre Estados Unidos y América Latina.

También Adam Isacson, investigador de la Washington Office on Latin America (WOLA), escribe en la Fundación Carolina sobre "Estados Unidos y su influencia en el nuevo militarismo latinoamericano". La ayuda militar de Estados Unidos ha alentado durante mucho tiempo a las fuerzas armadas de América Latina a asumir funciones internas, complicando las relaciones cívico-militares, indica Isacson.

Este tipo de ayuda disminuyó durante la posguerra fría, puesto que las "guerras" de EE. UU. contra las drogas, el terror y el crimen organizado suponían tanto una focalización como una reducción de la ayuda, y cautela frente a ampliar las funciones internas de los militares. Esta tendencia podría revertirse en la medida que la estrategia de Washington se oriente otra vez hacia la competencia entre grandes potencias. Como ocurrió en el pasado, Estados Unidos establecería alianzas con gobiernos tanto democráticos como autoritarios.

El Atlas de la Seguridad y la Defensa de México 2020, publicado por el Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia (CASEDE), se ocupa de cuestiones centrales de este campo. Entre los temas se incluyen un estudio sobre la recién creada Guardia Nacional; una investigación acerca de la creciente violencia en contra de la mujeres y niñas mexicanas; la evolución y mutación de las diferentes organizaciones criminales y su distribución en el territorio mexicano; las desapariciones y desplazamientos forzados de personas, el robo de combustible; y una recapitulación sobre el debate de la regulación del cannabis. Asimismo, presenta un apéndice estadístico con encuestas, registros de incidencia delictiva y fuentes de información cuantitativa.

También en el terreno de la seguridad, la Fundación Ideas para la Paz (FIP) y FES Colombia han realizado la investigación "Liderazgo civil y transformación de la policía. Recomendaciones para la gobernanza de la seguridad". El detallado estudio presenta una serie de medidas a tomar dentro de una reforma del sector de seguridad, incluyendo a la policía. Esto supone reformas técnicas dentro de un proceso político que debe ser: 1) eficaz, 2) financieramente asequible, 3) tener responsabilidad recíproca y rendición de cuentas y ser transparente. Así mismo, debe adaptarse al contexto; tener apropiación nacional; contar con perspectiva de género, particularmente importante en temas de derechos, participación y recursos (presupuestos con enfoque de género).

WOLA ha publicado en noviembre un minucioso estudio sobre la implementación del Acuerdo de Paz a cinco años de su firma. Otros análisis sobre el Acuerdo han sido realizados por el secretario general de Naciones Unidas y un grupo de congresistas colombianos que hacen seguimiento de diversos aspectos de la implementación.

Cuestiones interregionales

Óscar Vidarte A. ha escrito el informe "Del conflicto a la cooperación. Análisis comparado de los cambios en la relación entre Perú-Ecuador y Perú-Chile", publicado por la FES. A pesar de ser relaciones vecinales similares, hay una gran diferencia entre cómo se vincula Perú con Ecuador y con Chile. Las cancillerías peruanas y ecuatorianas cuentan con una dinámica cooperativa que hoy prima en la agenda bilateral. Pero Lima y Santiago, a pesar de los avances en el comercio y las inversiones, mantienen una incompatibilidad de intereses.

Por su parte, Marcos Robledo se ocupa de "La transformación estratégica argentino-chilena y ecuatoriano-peruana, y los desafíos de la relación chileno-peruana. Un análisis comparado", también publicado por la FES. El autor argumenta que es necesario consolidar la estabilidad y superar las relaciones competitivas que aún mantienen algunos Estados, como Chile y Perú, cuya relación ha evolucionado positivamente, pero que continúan percibiéndose de modo competitivo.

Covid19 y Agenda 2030

El profesor José Antonio Sanahuja ha publicado en Gaceta Sindical un artículo sobre "La Agenda 2030 frente al COVID-19: retrocesos, oportunidad y vindicación del desarrollo sostenible global". El autor considera que "la pandemia puede interpretarse como un punto de inflexión en el que las estructuras económicas, sociales y políticas se ponen en cuestión", abriéndose las posibilidades de crear "un nuevo modelo social, económico y político". En ese marco, la Agenda 2030 representa "un proyecto transformador de la economía y de la relación entre el trabajo, el Estado, el capital y el planeta".

Recomendaciones

El 7 de noviembre pasado se celebraron elecciones en Nicaragua. La participación de la oposición al gobierno de Daniel Ortega fue coartada mediante detenciones y serias limitaciones. Varias organizaciones no gubernamentales, entre ellas Amnistía Internacional, Human Rights Watch y WOLA, emitieron el análisis "Five reasons why the elections in Nicaragua do not guarantee human rights".

Por su parte, el International Crisis Group ha publicado el informe A Fight by Other Means: Keeping the Peace with Colombia's FARC y el Consejo Noruego de Refugiados una serie de datos sobre la situación humanitaria y de asesinatos de líderes sociales, en relación al Acuerdo.

La revista Nueva Sociedad se ocupó de las elecciones de medio término en Argentina, también celebradas en noviembre.

Los aprendizajes entre diferentes acuerdos de paz, transiciones y procesos de post conflicto han cobrado especial relevancia desde que los negociadores del Acuerdo de Paz de Colombia (2016) tuvieron en cuenta experiencias de Sudáfrica, Irlanda del Norte y otros países.

La Libya Initiative, del European University Institute (Florencia, Italia) acaba de publicar un estudio del presidente de la Fundación Equitas, Augusto Varas, sobre el proceso constitucional chileno, y las enseñanzas que pueden extraerse para el país norafricano. El ensayo analiza el proceso constitucional chileno que surgió del movimiento de protesta en octubre de 2019 con motivo de agravios relacionados con la Constitución chilena de 1980, que fue elaborada bajo dictadura de Augusto Pinochet y reformada sin éxito en los últimos treinta años.

El proceso constitucional en curso cuenta con pluralidad y diversidad de representación política y social, paridad de género y la participación de grupos indígenas independientes por primera vez en la historia constitucional de Chile. Esta experiencia podría ofrecer lecciones importantes para Libia (y otros casos), donde el proceso constitucional aún no ha sido acordado por los principales actores políticos.

Boletín de la Red Latinoamericana de Seguridad Incluyente y Sostenible de la Friedrich Ebert Stiftung
Editado por Mariano Aguirre
Más información: diana.mateus@fescol.org.co
Calle 71 # 11 - 90, Bogotá, Colombia
© 2021 FES